

Методические рекомендации Министерства промышленности и торговли
Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № ЧР-134710/15.

В дополнение к письму Минпромторга России от 21 марта 2024 г. № ЕВ-28401/15, а также с целью применения единообразных подходов и принципов при организации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (председателем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на осуществление работы в области антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) (далее – РОИВ), сообщаем следующее.

1. Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий)» установлено, что в отношении торговых объектов (территорий) (далее – ТО), которым присвоена категория или паспорта безопасности (далее – ПБ) которых утверждены до вступления в силу указанного постановления, категорирование ТО или внесение изменений в соответствующие ПБ до наступления оснований для их актуализации проводится по решению правообладателей ТО (далее – право на внеочередную актуализацию ПБ).

При этом, по мнению Минпромторга России, **правообладатель может воспользоваться правом на внеочередную актуализацию ПБ единожды с обязательным созданием комиссии по обследованию и категорированию ТО** (далее – Комиссия).

2. В соответствии с пунктом 15 требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 г. № 1273 (далее – Требования к АТЗ ТО), помимо иных лиц, в состав Комиссии включаются представители:

– территориального органа МЧС России по месту нахождения ТО (по согласованию);

– РОИВа и органов местного самоуправления (по согласованию).

– В случае отказа территориальных органов МЧС России от участия в работе Комиссии **рекомендуется приобщать соответствующее письмо территориального органа МЧС России с отказом к акту обследования и категорирования ТО** (*пункт 18 Требований к АТЗ ТО*).

– В случае невозможности очного участия представителей РОИВа в работе Комиссии в исключительных случаях рекомендуется обеспечить их участие **в дистанционном порядке посредством видеоконференц-связи, при условии очного участия в работе Комиссии представителей органа местного самоуправления** (*подпункт «в» пункта 15 Требований к АТЗ ТО*).

Вместе с тем Минпромторг России полагает, что возможность применения видеоконференц-связи рекомендуется согласовывать с правообладателем с учетом его готовности и технической способности ее обеспечить.

3. В соответствии с пунктом 18 Требований к АТЗ ТО результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования ТО, который составляется в произвольной форме и содержит сведения, подтверждающие принятие Комиссией решения о присвоении ТО соответствующей категории, выводы об эффективности существующей антитеррористической защищенности (далее – АТЗ) торгового объекта (территории), а также рекомендации и перечень мер по приведению его АТЗ в соответствие с Требованиями к АТЗ ТО.

– При определении количества людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью, а также принятии решения о присвоении ТО соответствующей категории рекомендуется **принимать во внимание специализацию такого ТО**. Под специализацией ТО рекомендуется понимать их разделение по ряду признаков, основным из которых является ассортимент реализуемых товаров.

Необходимо учитывать, что на ТО, реализующих непродовольственные товары, в большинстве случаев максимально возможное количество одновременно пребывающих людей, существенно меньше, чем на ТО, реализующих продовольственные товары.

– По решению правообладателя торгового объекта (территории) в соответствии с актом обследования и категорирования торгового объекта (территории) разрабатывается перечень мероприятий по обеспечению АТЗ ТО, в том числе по оборудованию его инженерно-техническими средствами охраны (далее – Мероприятия) (пункт 19 Требований к АТЗ ТО).

Срок завершения Мероприятий устанавливается Комиссией, исходя из степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих Мероприятий и не может превышать 2 лет со дня утверждения акта обследования и категорирования ТО (**общий срок**).

Вместе с тем Департамент полагает, что **для отдельного (специального) Мероприятия может быть установлен отдельный (специальный) срок.**

При этом сроки выполнения отдельных (специальных) Мероприятий не должны выходить за пределы общего срока (пункт 19 Требований к АТЗ ТО).

4. Актуализация паспорта безопасности (далее – ПБ) ТО осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки **с обязательным созданием Комиссии**, в следующих случаях: изменение основного предназначения ТО; изменение общей площади и границ ТО; изменение сил и средств, привлекаемых для обеспечения АТЗ ТО (пункт 25 Требований к АТЗ ТО).

По мнению Минпромторга России, Требования к АТЗ ТО в действующей редакции **не предусматривают** возможность актуализации ПБ **без создания Комиссии**.

5. В случае актуализации ПБ в связи с изменением сил и средств, привлекаемых для обеспечения АТЗ ТО, под изменением сил и средств, привлекаемых для обеспечения АТЗ ТО, **рекомендуется понимать фактическое изменение количества нанимаемых сотрудников частных охранных организаций, а также изменение технической оснащенности средствами (огнестрельного оружия и патронов к нему, защитных и специальных средств) (подпункт «в» пункта 25 Требований к АТЗ ТО).**

Смена частной охранной организации (далее – ЧОО), осуществляющей охрану ТО, при фактическом сохранении сил и средств, привлекаемых для обеспечения АТЗ ТО, не является основанием для актуализации ПБ. В таком случае **рекомендуется внесение изменений путем использования листа учета корректировок** с отражением в нем соответствующей информации.

6. Листы учета корректировок подшиваются к ПБ на бумажном носителе.

Листы учета корректировок, направленные в РОИВ без его непосредственного посещения, подшиваются к ПБ и скрепляются печатью РОИВа. В таком случае **правообладатель ТО приобщает к своему экземпляру ПБ наряду со своим экземпляром листа учета корректировок документ, подтверждающий направление второго экземпляра листа учета корректировок в РОИВ.**

7. Минпромторг России полагает, что по общему правилу, **смена собственника ТО предусматривает разработку нового ПБ ТО.**

Вместе с тем, по мнению Минпромторга России, в случае, если смена собственника предполагает правопреемство в отношениях с Арендатором в их **неизменном виде**, или переход прав новому собственнику на основании **универсального правопреемства**, разработка нового ПБ **не требуется.**

При оценке целесообразности разработки нового ПБ рекомендуется принимать во внимание все фактические обстоятельства (*пункты 3 и 25 Требований к АТЗ ТО*).

8. С целью упрощения последующей работы в области обеспечения АТЗ ТО **в направляемом в адрес правообладателя уведомлении о включении ТО в Перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в интересах их АТЗ, рекомендуется отражать целесообразность доведения до сведения РОИВа намерений правообладателя о прекращении его статуса** не позднее 10 рабочих дней до наступления указанного события (*пункт 7 Требований к АТЗ ТО*).

9. По мнению Минпромторга России, в случае утраты своего экземпляра ПБ **правообладатель вправе направить соответствующий мотивированный запрос с указанием причин утраты в РОИВ с просьбой предоставить копию ПБ на ТО**, правообладателем которого он является.

При наличии технической возможности РОИВ направляет правообладателю заверенную копию ПБ.

При этом Минпромторг России полагает, что при установлении тождества между фактическими обстоятельствами и диспозицией правовой нормы, предусмотренной статьей 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы, подтверждающие неисполнение правообладателем пункта 22 Требований к АТЗ, направляются в соответствующие органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

10. При оснащении ТО инженерно-техническими средствами целесообразно принимать во внимание **рекомендации Росгвардии по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны социально значимых ТО**, разработанные в 2020 году (далее – Рекомендации Росгвардии).

11. При установлении системы видеонаблюдения **целесообразно предусматривать наличие видеокамер по периметру ТО** для обеспечения непрерывного видеонаблюдения за состоянием обстановки на территории ТО и его окрестностях (*пункт 31 Требований к АТЗ ТО; абзацы пятнадцатый – двадцать восьмой пункта 4.5 Рекомендаций Росгвардии*).

12. В соответствии с пунктом 42 Требований к АТЗ ТО плановая проверка

ТО осуществляется **один раз в 3 года** в соответствии с планом, утвержденным руководителем РОИВа.

С целью обеспечения должного контроля за соблюдением АТЗ ТО рекомендуется предусматривать проведение плановых проверок на одном и том же ТО с **равными интервалами** (*пункт 42 Требований к АТЗ ТО*).