

**Информация
об исполнении подпункта «б» пункта 3 Перечня поручений
Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № Пр-2347 ГС**

Во исполнение подпункта «б» пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № Пр-2347 ГС по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации 12 ноября 2016 года достижение целевых показателей, установленных в целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса, по итогам 2017 года в Курганской области составило 96%.

Из 238 показателей на 100% выполнено 225 показателей. Подтверждено региональными экспертами 97% показателей, федеральными рабочими группами — 98%.

Обеспечена стопроцентная реализация 9 целевых моделей:

1. «Качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации»;
2. «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности»;
3. «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами»;
4. «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации»;
5. «Осуществление контрольно-надзорной деятельности» (94% выполнения, 1 показатель вносит федеральный орган исполнительной власти: «решение Правительства Российской Федерации об утверждении критериев отнесения подконтрольных объектов к категории риска»);
6. «Подключение к сетям газораспределения»;
7. «Присоединение к электрическим сетям»;
8. «Подключение к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»;
9. «Регистрация прав собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества».

Выполнение показателей целевых моделей достигнуто за счет следующих механизмов реализации:

- эффективная организация работы проектных команд «на опережение» и «на результат»;
- регулярное проведение заседаний рабочих групп, семинаров, «круглых столов», организационных мероприятий методической и координационной направленности с участием экспертов, представителей ресурсоснабжающих организаций, федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, бизнес-сообщества;
- выполнение «простых» показателей целевых моделей досрочно и переключение ресурсов на более «сложные» показатели;
- личный контроль Губернатора Курганской области.

По итогам первого полугодия 2017 года Курганская область заняла 1 место среди регионов Российской Федерации по внедрению целевых моделей. В ноябре - вошла в топ-10 регионов и заняла 3 место по России.

По итогам 2017 года Курганская область также осталась в числе 15 регионов-лидеров.

По состоянию на 1 мая 2018 года внедрение целевых моделей составило 91%. Подтверждено региональными экспертами 94% показателей, федеральными рабочими группами — 98%

Из 235 целевых показателей на 100% выполнено 195.

В докладе Государственного Совета Российской Федерации «Инвестиционная привлекательность регионов — основа экономического развития Российской Федерации» Курганская область отмечена как регион, который продемонстрировал наилучший результат внедрения ряда целевых моделей в 2017 году.

Выявлены лучшие практики как по целевым моделям в целом, так и по отдельным показателям.

Курганская область в числе других регионов показала наилучшую динамику достижения целевых показателей целевой модели «Подключение к сетям газораспределения». По результатам «контрольной закупки» только в 5 регионах, включая Курганскую область, многофункциональные центры оказывают услуги по заключению комплексного договора поставки газа, предусматривающего как подключение (технологическое присоединение), так и дальнейшую поставку газа.

В целевой модели «Присоединение к электрическим сетям» отмечена самая высокая степень качества проработки «дорожной карты»; выявлена лучшая региональная практика по показателю «совокупный срок предоставления государственных и муниципальных услуг на территории субъекта Российской Федерации по выдаче разрешения на использование земельных участков на выполнение работ в целях строительства (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства» - 10 рабочих дней.

По мнению федеральной рабочей группы по мониторингу внедрения целевой модели «Регистрация прав собственности», отмечен положительный опыт Курганской области, где внедрен механизм контроля за предоставлением сведений в рамках межведомственного взаимодействия.

Такой механизм контроля является лучшей практикой среди регионов.

Так, между Росреестром и Правительством Курганской области установлен порядок взаимодействия, предусматривающий оперативный обмен информацией о непоступлении ответов на запросы Росреестра, в том числе на запросы, по которым истек предусмотренный законодательством срок на предоставление ответа, посредством выделенного электронного адреса в Правительстве Курганской области.

Для повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления по работе в региональном сегменте системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в Курганской области разработан сборник методических рекомендаций для специалистов муниципальных образований, включающий, в том числе, образцы заполнения ответов. Такие методические рекомендации доведены до сведения всех районных администраций и сельских поселений.

Опыт Курганской области по внедрению целевой модели «Каналы прямой связи инвесторов и руководства региона» признан лучшей региональной практикой.

Отмечен лучший опыт в части организации:

- работы Совета по улучшению инвестиционного климата;
- канала прямой связи для оперативного решения проблем и вопросов, возникающих в процессе инвестиционной деятельности, на инвестиционном портале;
- мониторинга обращений потенциальных инвесторов, согласно которому срок ответа на обращение составляет 1-2 дня;
- ежедневного обновления новостного раздела инвестиционного портала, отображающего подборку основных событий, требующих внимания со стороны действующих и потенциальных участников инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также взаимодействия по обновлению новостей с пресс-службой Губернатора Курганской области и пресс-службами предприятий региона.

В планах на перспективу было расширение контента инвестиционного портала специализированными разделами, содержащими необходимую информацию об экспортной деятельности, а также «открытые данные Курганской области», которые будут включать в себя перечень торговых объектов, туристических агентств, гостиниц, предприятий общественного питания, промышленности, строительства, агропромышленного комплекса и др.

На сегодняшний день контент портала уже расширен указанными разделами и дополнен еще двумя: «Каталоги продукции», который содержит перечень импортозамещающей и инновационной продукции Курганской области, и «Территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)», где представлена необходимая информация для потенциальных резидентов ТОСЭР «Далматово» и «Варгаши».

Кроме того, было запланировано увеличение числа подписчиков на новости инвестпортала: 50% от общего количества субъектов предпринимательской деятельности в регионе. В начале 2017 года подписчиков было около 1 тысячи, в январе 2018 года количество подписчиков в социальных сетях составило уже 13900.

Курганская область - среди лучших региональных практик по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», которая с использованием типового облачного решения Минкомсвязи России автоматизировала 7 приоритетных видов регионального контроля (надзора), в том числе предоставила возможность ведения ежегодных планов проверок с учетом риск-ориентированного подхода.

В результате внедрения целевых моделей в 2017 году:

1. Созданы удобные и простые электронные сервисы в сети Интернет по взаимодействию с ресурсоснабжающими организациями и органами власти.

На официальных сайтах ресурсоснабжающих организаций функционируют:

- «личный кабинет», где можно подать заявку на технологическое присоединение к электрическим, газовым сетям, сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения, отследить статус заявки, заключить договор в электронной форме с помощью электронно-цифровой подписи;

- калькулятор стоимости технологического присоединения к электрическим, газовым сетям, сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения.

С помощью электронного сервиса на сайте «Госуслуги» и в многофункциональных центрах:

- обеспечена возможность подачи заявления на выдачу градостроительного плана земельного участка (далее - ГПЗУ); на заключение договоров технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, включая получение технических условий; на выдачу разрешения на строительство;

- предоставляются услуги по проведению экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

2. Сокращены сроки:

- выдачи ГПЗУ с 20 до 14,9 дней;

- получения технических условий и заключения договоров подключения к инженерным сетям с 35 до 30 дней;

- получения разрешения на строительство с 7 до 4,6 дней;

- регистрации прав собственности с 9 до 6 рабочих дней. При подаче заявления в электронной форме - 3 рабочих дня;

- утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане

территории с 21 до 15 дней;

- подготовки межевого и технического планов, акта обследования с 17 до 8 дней;
- присвоения адреса земельному участку, объекту недвижимости с 14 до 10 дней.

3. Упрощены процедуры:

- по подготовке технических условий газораспределения - 3 рабочих дня;
- отменено разрешение на строительство газопроводов с давлением до 1,2 Мпа;
- документы о технологическом присоединении можно получить в момент подачи электроэнергии заявителю;
- договор энергоснабжения заключается параллельно процедуре технологического присоединения;
- по выдаче разрешения на использование земельных участков на строительство объектов электросетевого хозяйства — менее 10 дней.

4. Улучшены качество регионального законодательства, а также поддержка инвесторов и бизнеса.

Упрощен доступ инвестора к механизму получения земельного участка в аренду без торгов.

Введены специальные инвестиционные контракты, предусматривающие налоговые льготы.

Понижена процентная ставка по упрощенной системе налогообложения.

Введены налоговые каникулы для открывшегося бизнеса.

Льготный налоговый режим для резидентов индустриальных парков, резидентов зон территориального развития, сельхозтоваропроизводителей и предпринимателей, заключивших специнвестконтракт с регионом.

Сокращено количество плановых проверок регионального государственного контроля с учетом риск-ориентированного подхода.

Увеличено количество посетителей инвестиционного портала Bestinvest.top с начала 2017 года на 52% (1 кв. 2017 г. - 15,6 тысяч посетителей, 4 кв. - более 30 тысяч).

Работает «Одно окно поддержки бизнеса», включающее 12 организаций инфраструктуры поддержки предпринимателей с единым номером поддержки 8-800-250-47-31, а также телефон «горячей линии» по вопросам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: 8 (919)-560-44-17.

Проведено 44 семинара и тренинга для 983 предпринимателей и желающих открыть собственное дело. Реализованы новый проект «Автобус стартапов» в муниципальных образованиях (10 поездок, 169 консультаций), совместные образовательные проекты с Российским экспортным центром (8 тренингов, 117 предприятий) и АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (10 тренингов, 162 участника). Всего обучено 2773 человека.

В соответствии с внесенными изменениями в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р были разработаны новые редакции «дорожных карт» по следующим целевым моделям:

«Постановка на кадастровый учет» (изменения внесены 19 сентября 2017 года, 25 декабря 2017 года);

«Регистрация прав собственности» (изменения внесены 9 сентября 2017 года, 25 декабря 2017 года);

«Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» (изменения внесены 18 декабря 2017 года);

«Поддержка малого и среднего предпринимательства» (изменения внесены 20 февраля 2018 года).

Проблемные вопросы достижения показателей целевых моделей.

В целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» в 2017 году достигнуто 90% целевых значений.

Из 47 показателей остались невыполненными 5 показателей, касающиеся:

- доли предоставленных услуг в электронном виде по выдаче ГПЗУ (целевой показатель - 30%, текущий за 2017 г. — 2,9%) и разрешения на строительство (целевой показатель - 30%, текущий за 2017 г. — 4,6 %);

- уровня обеспечения предоставления услуг по принципу «одного окна» через многофункциональные центры (заключение договоров подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям). Целевой показатель - 20%, текущий за 2017 г. — 0%.

Низкая доля предоставления услуг в электронном виде по выдаче ГПЗУ и разрешения на строительство объясняется следующим.

В соответствии с пунктом 5 статьи 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации за собственником земельного участка закреплено право обращаться с заявлением на предоставление услуги по подготовке и выдаче ГПЗУ непосредственно в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка.

В соответствии с пунктом 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик имеет право направить заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в органы, уполномоченные на выдачу разрешений на строительство.

При индивидуальном жилищном строительстве отсутствует заинтересованность заявителя в подаче заявления на предоставление услуг по выдаче ГПЗУ и разрешения на строительство в электронном виде, поскольку при личном обращении в органы местного самоуправления, уполномоченные на предоставление данных услуг, заявитель имеет возможность получить консультацию специалиста и оперативно устранить замечания в отношении пакета предоставляемых документов.

С целью достижения целевых значений вышеуказанных проблемных показателей предлагается внести изменения в федеральное законодательство в части предоставления услуг по выдаче ГПЗУ и разрешения на строительство исключительно в электронном виде.

Комитетом по архитектуре и строительству Курганской области разработан и утвержден План мероприятий по достижению показателей предоставления муниципальных услуг по выдаче ГПЗУ и разрешений на строительство в электронном виде во всех органах местного самоуправления.

В многофункциональных центрах Курганской области обеспечено предоставление услуг по заключению договоров подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, включая получение технических условий, по принципу «одного окна» с ресурсоснабжающими организациями: АО «Шадринскмежрайгаз»; АО «Кургангоргаз»; ОАО «Курганоблгаз», ПАО «Сибирско-Уральская энергетическая компания», АО «Газпром газораспределение Курган», ПАО «Курганская генерирующая компания», АО «Водный союз». Однако ни один заявитель за предоставлением данного вида услуг в многофункциональные центры не обращался.

В целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» в 2017 году достигнуто 89% целевых значений.

Из 46 показателей остались невыполненными по объективным причинам 5 показателей.

Увеличение объема поручительств Гарантийного фонда на одного заемщика до 25 млн. рублей потребует привлечение 150 млн. руб. из областного бюджета на капитализацию Фонда. В 2018 году предоставляется финансирование на сумму 94 млн. руб. Остаток планируется привлечь в 2019 г.

Установление налоговой ставки менее 6 % (для доходов) по упрощенной системе налогообложения, а также определение норматива отчислений в местные бюджеты на уровне 50% не представляется возможным, учитывая положения Соглашения Курганской области с Министерством финансов РФ № 01-01-06/06-86 от 28 февраля 2017 года.

По показателю «наличие в субъекте РФ созданных полностью или частично за счет средств бюджета субъекта РФ лизинговых организаций и (или) реализация мероприятий по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на цели лизинга оборудования в соответствии с государственной программой (подпрограммой) субъекта Российской Федерации»:

в части развития лизинга оборудования в 2018 году планируется подписание соглашения с созданными в рамках проекта АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» региональными лизинговыми компаниями Республики Татарстана и Башкортостана. Это даст возможность предпринимателям региона заключать с данными компаниями договоры лизинга на льготных условиях.

Кроме того, в 2018 году для поддержки предпринимателей, зарегистрированных в моногородах, будут выделены субсидии на приобретение в лизинг оборудования.

В целевой модели «Постановка на кадастровый учет» достигнуто в 2017 году 80% целевых значений.

Из 16 показателей остались невыполненными 6 показателей. Из них 3 показателя, касающиеся внесения в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) сведений о границах административно-территориальных образований, не достигнуты из-за отсутствия на 2017 год финансирования работ по установлению границ населенных пунктов, муниципальных образований и границ субъекта Российской Федерации.

Остальные невыполненные показатели касаются доли земельных участков с установленными границами и доли заявлений о постановке на кадастровый учет, поданных в электронном виде.

В целях увеличения доли услуг по кадастровому учету, оказываемых органам государственной власти и местного самоуправления в электронном виде, в регионе реализуются поручения Губернатора Курганской области:

№ ПГ-01-82/017 «О принятии органами местного самоуправления мер по обеспечению подачи заявлений на государственный кадастровый учет объектов недвижимости, находящихся в собственности муниципальных образований, и государственную регистрацию прав (собственность, оперативное управление, хозяйственное ведение, договоры аренды) и перехода прав на них исключительно в электронном виде»;

№ ПГ-01-22/018 «О принятии исполнительными органами государственной власти Курганской области мер по обеспечению подачи заявлений на государственный кадастровый учет объектов недвижимости, находящихся в собственности Курганской области, и государственную регистрацию прав (собственность, оперативное управление, хозяйственное ведение, договоры аренды) и перехода прав на них исключительно в электронном виде».

Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области принят приказ от 30 апреля 2018 года № 37-ОД «Об обеспечении подачи заявлений об

осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимого имущества в электронном виде».

Увеличение значения показателя о внесении в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов напрямую зависит от наличия у сельских и городских поселений генеральных планов.

По состоянию на декабрь 2017 г. 64% поселений Курганской области приняли решения об отсутствии необходимости разработки документов территориального планирования. Данный факт существенно сокращает количество границ, внесенных в ЕГРН.

Значение показателя 1.3.3 «доля населенных пунктов субъекта Российской Федерации, сведения о границах которых внесены в ЕГРН, в общем количестве населенных пунктов субъекта Российской Федерации» зависит от наличия у органов местного самоуправления сельских и городских поселений документов территориального планирования.

Однако при установлении плановых значений показателя 1.1 «доля муниципальных образований с утвержденными генеральными планами в общем количестве муниципальных образований субъекта РФ (за исключением муниципальных образований, в отношении которых подготовка генерального плана не требуется)» не учитываются муниципальные образования, принявшие решения об отсутствии необходимости разработки генеральных планов.

Следовательно, границы населенных пунктов, расположенных на территории таких муниципальных образований, в соответствии с требованиями действующего законодательства не могут быть установлены и внесены в ЕГРН.

Динамика достижения показателей целевых моделей

Наименование целевой модели	на 1 июня 2017 года	на 1 января 2018 года	на 1 апреля 2018 года
Качество инвестиционного портала	100%	100%	96%
Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности	100%	100%	100%
Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами	100%	100%	100%
Каналы прямой связи	100%	100%	100%
Осуществление контрольно-надзорной деятельности	56%	94% (значение показателя 3.2 вносит ФОИВ)	94%(значение показателя 3.2 вносит ФОИВ)
Поддержка малого и среднего предпринимательства	50%	91%	72%
Подключение к сетям газораспределения	76%	100%	100%
Подключение к сетям	39%	100%	100%

теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения			
Получение разрешения на строительство и территориальное планирование	71%	90%	89%
Кадастровый учет	56%	80%	53%
Регистрация прав	89%	100%	90%
Присоединение к электросетям	89%	100%	100%