АКТ
внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган 15 декабря 2020 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 23.11.2020 года № 229-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) **в период 01 декабря по 14 декабря 2020 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» (далее - ГБУ «Курганская больница № 2») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 20.04.2020 года № 334-ЕП на выполнение работ по капитальному ремонту сети наружного освещения на территории ГБУ «Курганская больница № 2» с Обществом с ограниченной ответственностью «Спецэлектрострой» (далее - контракт № 334-ЕП).

Юридический адрес проверяемой организации:

640014, Курганская область, г. Курган, ул. Карбышева, д. 27.
ИНН 4501008880.
тел./факс (3522) 47-70-03, 47-70-04.
e-mail: kur-gb2@rambler.ru.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:

1. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 27 ноября 2015 года № 1308 «Об утверждении Устава Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2»;
2. Устав ГБУ «Курганская больница № 2»;
3. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 07 февраля 2020 года № 11-р «О назначении Притчина А.Ю.»;
4. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 12 мая 2017 года № 17/1 «Об утверждении должностной инструкции»;
5. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 15 января 2019 года № 3/4 «Об организации деятельности отдела контрактной службы на 2019 год»;
6. Положение об отделе контрактной службы ГБУ «Курганская больница № 2»;
7. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 06 марта 2017 года № 59/4 «Об утверждении должностной инструкции начальника отдела контрактной службы»;
8. Должностная инструкция начальника отдела контрактной службы;
9. Копия уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.04.2020 года № 1279 в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе;
10. Копия заключенного контракт № 334-ЕП;

11. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта № 334-ЕП применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

12. Копия обоснования цены контракта № 334-ЕП.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская больница № 2» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Курганская больница № 2» направлено уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.04.2020 года № 1279 о заключении контракта № 334-ЕП в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе (далее - уведомление № 1279).

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, вышеназванном Законе содержится явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников торгов.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказание медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, 9 и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление

контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Уведомление № 1279 ГБУ «Курганская больница № 2» направлено в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно ч. 5 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В соответствии с п. 8.4 контракта № 334-ЕП начисляемая заказчику за просрочку исполнения предусмотренных контрактом обязательств пеня устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы, что, в свою очередь, не в полной мере соответствует ч. 5 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

Из ходя из содержания ч. 7 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Согласно пункту 8.9 контракта № 334-ЕП заказчиком установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком.

Таким образом, заказчиком в нарушение положений ч. 7 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе установлен расчет пеней исходя из ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, а не ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта должны быть установлены обязательные условия, а именно:

- п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной

услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со ст. 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

Между тем, п. 7.4., п. 7.5. раздела 7. «Качество выполнение работ. Гарантия качества» контракта № 334-ЕП гарантии подрядчика на поставленные материалы и оборудование, используемые при выполнении работ, должен составлять не менее 12 месяцев. Недостатки (дефекты), которые не позволят продолжить нормальную эксплуатацию объекта оборудование будут устроенны подрядчиком за его счет. В случае исправления недостатков (дефектов) гарантийный срок продлевается соответственно на период устранения недостатков (дефектов).

- п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Однако, в контракте № 334-ЕП выше названные обязательные условия не установлены, что является нарушением п. 1, 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе определено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно п 2.2 контракта № 334-ЕП обусловлено, что оплата результата выполненных работ производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в контракте, в следующем порядке:

30 % от цены Контракта в течение 1 рабочего дня с даты подписания Контракта.

70 % от цены Контракта — в течении 30 рабочих дней с даты подписания Сторонами акта выполненных работ по форме КС - 2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3.

Таким образом, в нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе установленный Заказчиком срок выполнения работ в рабочих днях превышает срок, предусмотренный Федеральным законом о контрактной системе, выраженный в календарных днях.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 5, ч. 7 ст. 34, п. 1, п. 2 ч. 13 ст. 34, ч.13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

Выводы:

1. Выявлены нарушения ч. 5, ч. 7 ст. 34, п. 1, п. 2 ч. 13 ст. 34, ч.13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.
2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.