

АДМИНИСТРАЦИЯ (ПРАВИТЕЛЬСТВО) КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 21 февраля 2006 г. N 59-р

О КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2015 ГОДА

В целях формирования эффективной инновационной среды, являющейся стратегическим условием ускоренного развития Курганской области, эффективной социально-ориентированной рыночной экономики, базирующейся на современных технологических укладах, Администрация (Правительство) Курганской области обязывает:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития инновационной деятельности в Курганской области на период до 2015 года (далее - Концепция).

2. Органам исполнительной власти области, осуществляющим отраслевое либо межотраслевое управление, разработать в течение месяца план мероприятий по реализации Концепции и представить на рассмотрение Администрации (Правительства) Курганской области.

3. Контроль за выполнением настоящего Распоряжения возложить на заместителя Губернатора Курганской области - директора Департамента экономического развития и инвестиций Курганской области Болтнева Н.И.

Губернатор Курганской области
О.А.БОГОМОЛОВ

Приложение
к Распоряжению
Администрации (Правительства)
Курганской области
от 21 февраля 2006 г. N 59-р

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2015 ГОДА

Введение

Настоящая Концепция развития инновационной деятельности в Курганской области на период до 2015 года (далее - Концепция) определяет видение, цели, принципы и приоритетные направления развития инновационной деятельности, выявляет возможности использования научно-технического и инновационного потенциала, намечает формы и механизмы государственной поддержки инновационной деятельности в Курганской области на долгосрочную перспективу.

Для Курганской области инновационная деятельность выступает обязательным условием сохранения и мобилизации ее научного и научно-технического потенциала на решение проблем региона, а также может стать важнейшим ресурсом социально-экономического развития.

Необходимость разработки Концепции определяется:

- возрастанием роли инноваций как фактора роста благосостояния и устойчивости социально-экономического развития;
- необходимостью совершенствования правовой базы в инновационной сфере;
- актуальностью формирования в области эффективной социально-ориентированной рыночной экономики, базирующейся на современных технологических укладах;
- отсутствием должных условий для активного вовлечения мирового, российского и регионального научного и научно-технического потенциала в процессы модернизации производства и социальной сферы Курганской области.

Разработка Концепции осуществлялась в соответствии с действующим федеральным законодательством, а также с учетом целей, задач и приоритетов экономического развития, сформулированных в Программе социально-экономического развития Курганской области на 2006 год и среднесрочную перспективу, утвержденной Законом Курганской области от 3 ноября 2005 года N 92 "О Программе социально-экономического развития Курганской области на 2006 год и среднесрочную перспективу".

Основные понятия, используемые в Концепции

Иновация - результат трансформации знаний в виде нового или усовершенствованного продукта (товар, услуга, информация, бизнес), реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного процесса (способ или технология производства, управления, передачи продукции), внедренного в практическую деятельность, использование или коммерческий оборот которых приносит экономический, социальный и другие виды эффектов и не создает дополнительных угроз безопасности населения и негативного воздействия на окружающую среду.

Основными признаками иновации являются: новизна; эффективность; тиражируемость; наукоемкость (использование современных технологий); безопасность; приоритетность (избирательность).

Иновационный процесс - комплекс последовательных действий по преобразованию знаний, в том числе результатов научных, научно-технических, прикладных исследований, являющихся потенциальным или действующим объектом промышленного или авторского права в иновации.

Иновационная деятельность - совокупность иновационных процессов, их ресурсного обеспечения и системы управления иновациями, в результате которых в коммерческом обороте и (или) практической деятельности появляются иновации.

Спецификой иновационной деятельности как объекта государственного управления является ее межотраслевой характер.

Иновационная система - совокупность субъектов иновационной деятельности, организационной структуры, иновационной инфраструктуры, методик, процессов и ресурсов, необходимых для осуществления государственной иновационной политики территории.

Государственная иновационная политика - совокупность целей, задач, принципов и приоритетов иновационной деятельности как части социально-экономической политики на территории, а также методов и механизмов их реализации.

Субъекты иновационной деятельности - физические и юридические лица, непосредственно участвующие в создании, внедрении и распространении иноваций, в том числе: научно-исследовательские организации; иновационные предприятия; промышленные предприятия, разрабатывающие и выпускающие новую продукцию; предприятия и организации иновационной инфраструктуры, иные субъекты иновационных процессов.

Иновационный потенциал - совокупность научно-технических, материально-финансовых, кадровых, институциональных и иных ресурсов региона, которые могут быть использованы для иновационной деятельности.

Иновационная культура - реальная степень восприимчивости человека, группы, общества к новшествам, способность и готовность превратить их в свою продукцию, услуги, методы. Это новый способ думать и делать.

Иновационная инфраструктура - совокупность субъектов иновационной деятельности, способствующих осуществлению иновационной деятельности.

Иновационная программа территории (организации) - комплекс документированных и закреплённых нормативно мероприятий по осуществлению иновационной деятельности на территории (организации), направленный на реализацию иновационной политики территории (организации).

Иновационно-инвестиционный проект - комплекс мероприятий в рамках документированного в виде бизнес-плана иновационного процесса, обеспеченного ресурсами и направленного на создание конкретной иновации или их совокупности.

Иновационный проект - комплекс мероприятий в рамках документированного иновационного процесса или его части, направленного на создание конкретной иновации или их совокупности.

Человеческий капитал - это сумма врожденных способностей, общего и специального образования, приобретенного профессионального опыта, творческого потенциала, морально-психологического и физического здоровья, мотивов деятельности, обеспечивающих возможность приносить доход.

1. Инновационный потенциал как основа прогрессивных преобразований в экономике Курганской области

В условиях формирования информационно-индустриального общества старые проблемы России и ее регионов, обусловленные отставанием от развитых стран в качестве человеческого капитала, технологическим и общим экономическим отставанием, приобретают новое звучание. От возможностей и умения преодолеть отставание зависит место России и ее регионов в мире - сумеют ли они войти в мировое сообщество в качестве равноправных партнеров или скатятся в число слаборазвитых территорий.

В этих условиях способность экономики и общества к развитию человеческого капитала, эффективным технологическим, экономическим, социальным, социокультурным и другим преобразованиям становится важнейшим критерием развития.

Необходимость развития инновационной деятельности, степень развития которой отражает способность общества к преобразованиям, определяется ролью инновации в экономике. Развитие инновационной деятельности является эффективным средством преодоления кризисных явлений, реструктуризации производства, развития общества и человека, позволяющим менее преуспевающим регионам догонять в своем развитии развитые регионы, не пытаясь имитировать то, чего уже достигли последние, в соответствии со своими особенностями и потребностями, создавая основу для адаптации к конкурентным условиям мировой экономики.

Основой для инновационной деятельности региона является его инновационный потенциал. Для Курганской области проблема использования накопленного инновационного потенциала для преобразования экономики особенно актуальна.

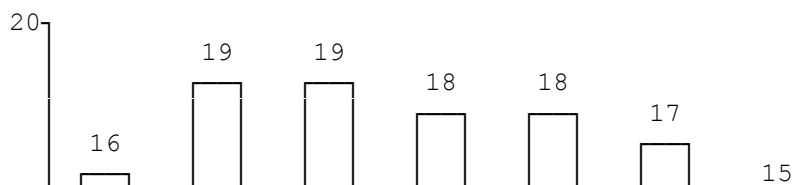
Несмотря на резко сократившуюся за годы кризиса востребованность науки, Курганская область располагает научным и научно-техническим потенциалом, создающим объективные предпосылки для перехода региона на инновационную модель развития.

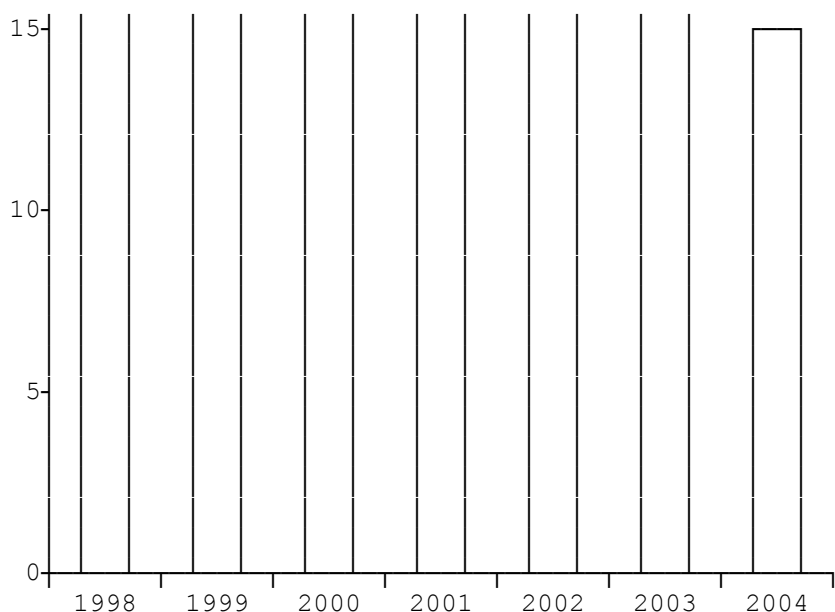
В регионе насчитывается около 15 организаций (без учета малых предприятий), выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее - НИОКР). Численность работающих в отрасли "Наука и научное обслуживание" в 2004 г. составляла 1585 чел., из них 598 чел. (37,7%) - исследователи. Каждый шестой исследователь имеет ученую степень.

Академическую науку представляют 3 организации: Курганский филиал Института экономики УрО РАН, Институт машиноведения УрО РАН (отдел механики транспортных машин), ГНУ "Курганский научно-исследовательский институт сельского хозяйства". Данные организации ведут исследования по ряду перспективных для Курганской области и России в целом направлений (теоретические проблемы становления "экономики знаний", разработка механической бесступенчатой передачи для городского автобуса, синтез оптимального управления движением транспортных машин, разработка двухтактного двигателя внутреннего сгорания, ресурсосберегающая система земледелия, селекция перспективных интенсивных сортов мягкой яровой и озимой пшеницы).

В Курганской области 14 отраслевых организаций, в том числе ФГУН "Российский научный центр "Восстановительная травматология и ортопедия" им. академика Г.А.Илизарова", ГНУ "Шадринская сельскохозяйственная опытная станция" им. Т.С.Мальцева, ГУ "Клинический центр гастроэнтерологии", 11 проектно-конструкторских и проектно-изыскательских организаций, осуществляющих внедренческую деятельность по широкому спектру направлений. В этих организациях занято 1290 научных работников. В числе высокоэффективных разработок последних лет - чрескостное устройство, устройство наружной транспендикулярной фиксации (ФГУН "РНЦ "ВТО" им. академика Г.А.Илизарова"); технологии в реконструктивной и восстановительной хирургии на основе имплантантов сплавов металлов, обладающих эффектом памяти формы (ГУ "Клинический центр гастроэнтерологии"); разработка лесопромышленных комплексов нового поколения, обеспечивающих высокий технологический уровень производства лесозаготовок (ОАО "Специальное конструкторское бюро машиностроения") и многие другие.

Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, единиц



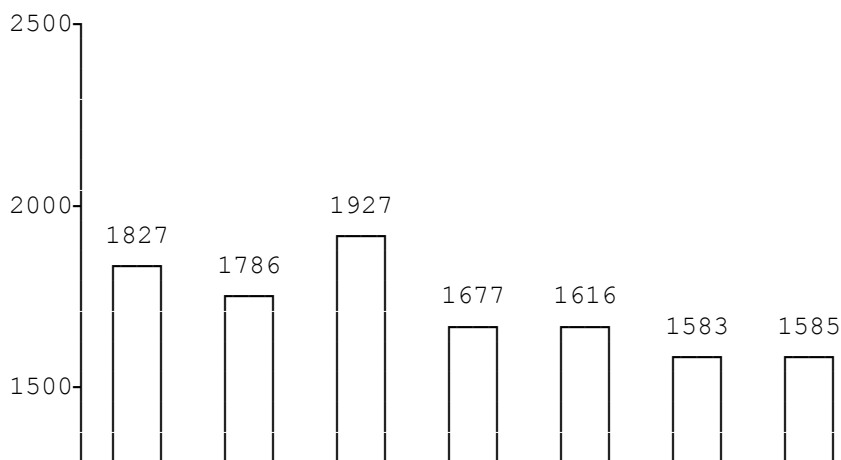


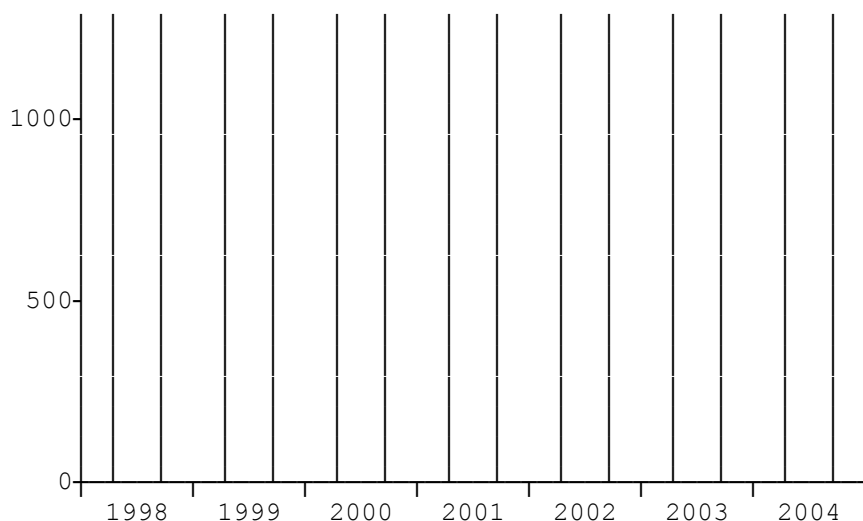
Развитие научно-технической и инновационной деятельности в значительной мере зависит от качества подготовки специалистов. В регионе функционируют 7 ВУЗов, в том числе государственных. ВУЗы области обеспечивают подготовку квалифицированных кадров по более 100 специальностям. Только в государственных ВУЗах обучается около 28 тыс. человек.

Подготовка аспирантов ведется в 4 организациях - ФГУН "Российский научный центр "Восстановительная травматология и ортопедия" им. академика Г.А.Илизарова", Курганский государственный университет, Курганская сельскохозяйственная академия им. Т.С.Мальцева, Шадринский государственный педагогический институт. В общей сложности по 32 специальностям обучается свыше 300 чел.

В ВУЗах Курганской области работают около 1379 преподавателей и сотрудников, в том числе 81 доктор наук и 554 кандидата наук. Курганский государственный университет по заданию Министерства образования и науки Российской Федерации выполняет фундаментальные научные исследования по направлению "Биологические науки и технологии". На факультете механизации сельского хозяйства Курганской государственной сельскохозяйственной академии им. Т.С.Мальцева сформировались два творческих коллектива сотрудников, которые специализируются на проектировании, изготовлении и монтаже оборудования для зерно-, крупно-, молоко- и мясоперерабатывающих цехов, а также зерносушилок и зерноочистительных комплексов. При Курганском государственном университете действует малое предприятие "Мехмаш", выполняющее прикладные НИОКР для организации области.

Численность работников, выполняющих научные исследования и разработки на конец года, человек



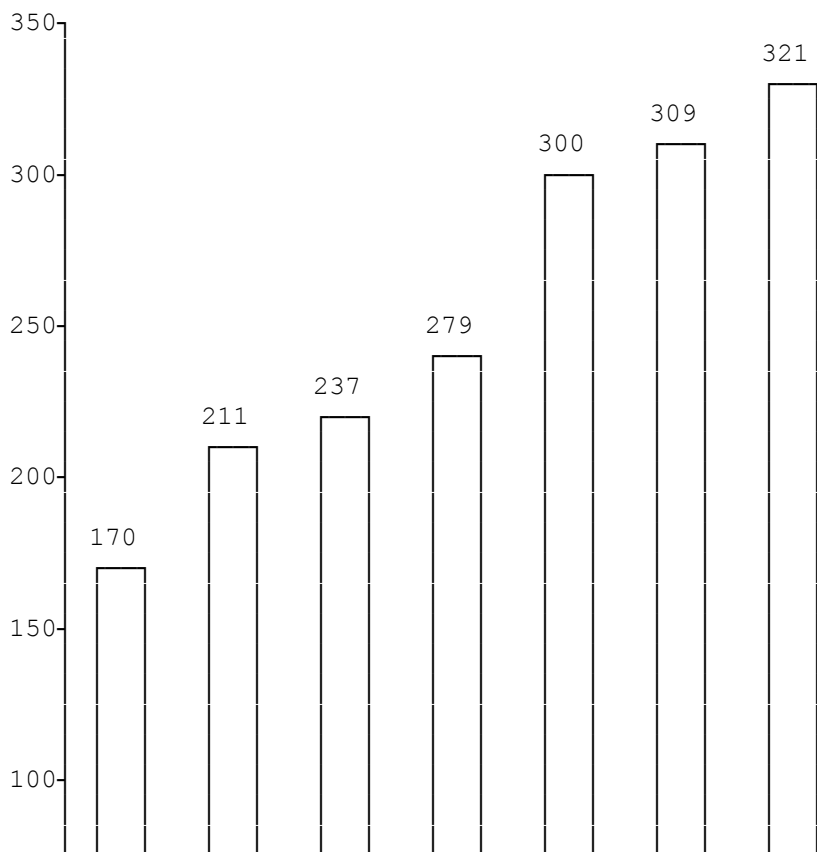


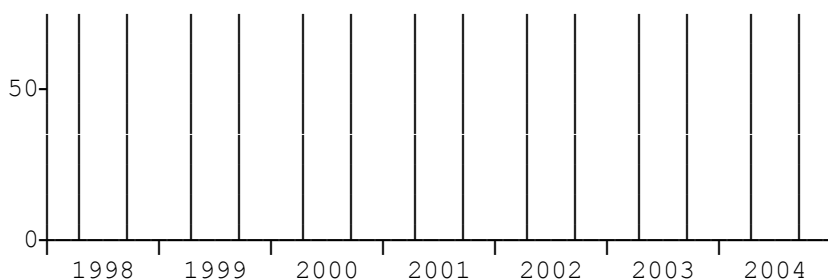
На территории региона расположено 6 организаций оборонно-промышленного комплекса. Однако разработки наукоемкой продукции в основном выполняют только ОАО "Курганмашзавод" и ОАО "Курганприбор-А". Здесь ведутся разработки по перспективным для области наукоемким направлениям в сфере транспортного машиностроения и приборостроения.

Несмотря на организационные и финансово-экономические трудности, в Курганской области начинают закладываться основы для становления и развития малого инновационного бизнеса.

В области функционирует 11 малых предприятий в сфере науки и научного обслуживания (0,4% от числа всех малых предприятий). Количество работающих в малых предприятиях сферы науки и научного обслуживания в Курганской области составляет около 6,2% от общего числа исследователей, выполняющих НИОКР.

Численность аспирантов, человек



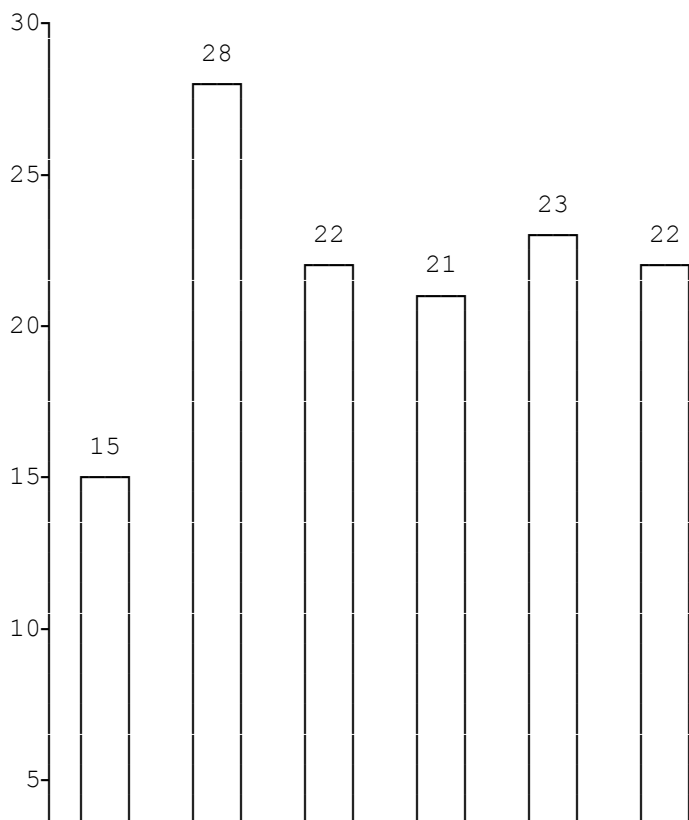


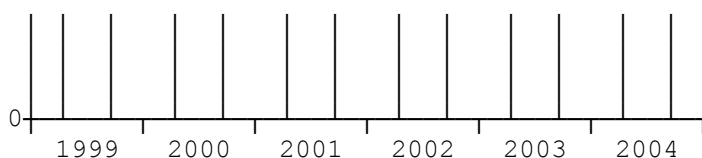
Инновационная рыночная инфраструктура представлена ФГУ "Курганский центр научно-технической информации", Курганской областной общественной организацией Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов, информационно-консультационной службой при фонде "Губернаторский фонд поддержки агропромышленного комплекса". Поддержкой малого предпринимательства, оказанием ему финансовой и консалтинговой помощи занимаются ООО "Независимый центр содействия предпринимательству "Экономика и реформы"", ЗАО "Межрегиональный маркетинговый центр "Курган-Москва"", Некоммерческое партнерство "Агентство по поддержке малого и среднего бизнеса Курганской области", Некоммерческая организация "Курганский областной фонд поддержки малого предпринимательства" и другие.

Важной предпосылкой для успешного функционирования инновационного предпринимательства является банковская система Курганской области, которая представлена 14 кредитными организациями, 4 из которых - самостоятельные региональные банки, и 10 филиалов кредитных организаций других регионов России. Однако, как показывает анализ, в 2004 году финансовые организации, расположенные на территории Курганской области, не участвовали в инновационных разработках.

Инновационную деятельность в 2004 году осуществляли 24 организации области (11,1% от общего числа обследованных), из них 22 - организации промышленности. По сравнению с 2003 годом количество инновационно-активных организаций в области осталось на прежнем уровне.

Число организаций промышленности, выпускавших инновационную продукцию, единиц





Общую картину инновационных процессов в области определяют организации машиностроения и металлообработки. Они наиболее многочисленны и отличаются высоким уровнем инновационной активности.

Важнейшую роль в активизации инновационной деятельности играют интенсивные информационные взаимосвязи, обеспечивающие обмен широкими потоками знаний. Сегодня организации в поисках новых идей замкнуты во многом на внутренние источники информации и, прежде всего, собственные научно-исследовательские подразделения.

Академические научные организации, высшие учебные заведения, консалтинговые и информационные фирмы в качестве возможных источников информации, необходимых для развития инноваций, практически не используются. Это свидетельствует о сокращении академическими институтами и ВУЗами прямых связей с промышленными организациями.

Непременным условием активизации научной и инновационной деятельности является целенаправленная поддержка научной и инновационной деятельности со стороны органов государственной власти региона. С этой целью Администрация (Правительство) Курганской области проводит конкурс грантов на проведение научных исследований. В областном бюджете на 2005 г. на финансирование конкурса было предусмотрено 1,2 млн. руб. С 2001 г. проводится региональный конкурс фундаментальных исследований "Российский фонд фундаментальных исследований - Урал". Общее финансирование из областного и федерального бюджета в 2005 году составило 380 тыс. руб. С 1995 года с целью пропаганды результатов деятельности научного и инновационного сообщества, общественного признания вклада науки в развитие национального и регионального социально-экономического потенциала проводится ежегодное вручение премий Губернатора Курганской области в сфере науки, техники и инновационной деятельности (7 премий по 25 тыс. руб.).

На территории области действует Закон Курганской области от 27 марта 2000 года N 302 "О научной деятельности, научно-технической и инновационной политике в Курганской области".

На перспективу представляется необходимым разработку комплекса действенных мер, направленных на ускорение инновационных процессов в регионе, и превращение его научного и инновационного потенциала в определяющий фактор дальнейшего социально-экономического развития.

2. Стратегия государственной инновационной политики в Курганской области

Основная цель инновационной политики Курганской области - построение основ инновационно-развитого общества, интегрированного в мировую экономику за счет формирования на территории Курганской области новой идеологии - идеологии инновационной культуры, обеспечивающей инновационное развитие во всех сферах ее жизнедеятельности, повышения интеллектуальной капитализации как основы социально-экономического развития Курганской области.

Одними из главных источников стабильного процветания Курганской области должны стать интеллектуальный потенциал и активная позиция граждан, а основным производственным ресурсом - быстрая обучаемость, знания и технологии.

Для достижения основной цели предполагается формирование целостной эффективной региональной инновационной системы.

Инновационная политика Курганской области реализуется по следующим направлениям:

- создание благоприятной экономической, правовой, информационной, культурной, образовательной и идеологической среды в отношении инновационной деятельности;
- формирование и развитие инфраструктуры инновационной деятельности;
- создание системы государственной поддержки инновационной деятельности в Курганской области.

Инновационная политика Курганской области основывается на принципах:

- активного воздействия через экономические, правовые, информационные, культурные, образовательные и идеологические механизмы на процессы формирования, а также повышения эффективности и конкурентоспособности субъектов инновационной деятельности;
- программно-целевого способа реализации;

- рационального сочетания механизмов государственного прямого и косвенного стимулирования и рыночных механизмов при осуществлении инновационной деятельности;
- оптимального использования природных, интеллектуальных, трудовых и финансовых ресурсов;
- рационального размещения элементов региональной инновационной системы на территории области;
- дифференцированного подхода к стимулированию и поддержке различных секторов и отраслей экономики в зависимости от их социально-экономической значимости, экологической безопасности, а также научно-технических перспектив;
- гласности и обоснованности в определении критериев финансовой поддержки субъектов инновационной деятельности;
- сочетания общенациональных и региональных интересов с интересами субъектов инновационной деятельности.

Для достижения основной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- обеспечить интеграцию имеющихся в Курганской области ресурсов и организационных структур, их сосредоточение на приоритетных направлениях инновационного развития;
- создать и развить отраслевую технико-технологическую базу для разработки и внедрения высокотехнологичной и наукоемкой продукции и технологии производства;
- создать условия для формирования прогрессивного технологического уклада и привлекательности инновационного пространства Курганской области путем создания инновационной инфраструктуры, включающей создание систем научно-технологического, информационного, кадрового, маркетингового обеспечения, в том числе экспертизы инноваций и защиты прав собственности на разработки;
- повысить спрос на инновации и создать механизм привлечения российских и иностранных инвестиций в сферу инновационной деятельности Курганской области;
- вовлечь научно-технический и интеллектуальный потенциал Курганской области в инновационную деятельность, а также обеспечить доступ субъектов инновационной деятельности к научно-техническому и интеллектуальному потенциалу России и мирового сообщества;
- минимизировать риски при реализации инновационно-инвестиционных проектов за счет привлечения механизмов страховой защиты;
- организовать взаимодействие субъектов инновационной системы Курганской области, в том числе по обмену технологиями;
- скорректировать институциональную, финансово-кредитную, налогово-бюджетную и тарифную политику с учетом инновационных подходов;
- сформировать правовую базу в сфере регулирования инновационной деятельности;
- создать условия для развития кадрового потенциала академической и отраслевой науки и обеспечения преемственности в научной и технологической сферах;
- обеспечить активное развитие инновационной деятельности предприятий и организаций, работающих в области коммерциализации технологий;
- усилить государственное регулирование и поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в конкурентоспособных областях;
- обеспечить ускорение процессов интеграции научной, образовательной и производственной деятельности для повышения конкурентоспособности экономики Курганской области;
- обеспечить повышение эффективности государственно-частного партнерства при реализации важнейших инновационно-инвестиционных проектов государственного значения.

Основой Концепции является совокупность инноваций во всех сферах жизнедеятельности Курганской области с использованием новых технологических систем, информационно-коммуникационных технологий и связанных с ними общественных изменений. При этом роль государственного управления в инновационном развитии Курганской области выходит на качественно новый уровень. В сущности, речь идет о становлении новой системы управления, направленной на максимизацию получения социально-экономического эффекта за счет эффективного использования интеллектуального потенциала, изменение стиля мышления и формирование нового менталитета инновационной Курганской области. Поэтому реализация цели Концепции предполагает содружество научных, образовательных и культурных учреждений при поддержке государственных, общественных и коммерческих структур. Схема управления инновационной деятельностью в Курганской области приведена на рис. 1.

В образовании предполагается модернизация как по содержанию, так и в технологии процесса обучения. Предполагается внедрение новых организационных форм, технологий и методической поддержки образовательного процесса и институциональных механизмов повышения качества

образования на всех уровнях. Общее, профессиональное и дополнительное профессиональное образование призваны развивать инновационный потенциал личности. Одним из приоритетных направлений системы образования Курганской области должно стать создание инфраструктуры по формированию инновационной культуры населения. Человек, продуцирующий новые идеи, должен встречать понимание и поддержку со стороны государства, общества, что требует формирования новых жизненных установок личности, современного мышления у молодого поколения. Возрастание роли человеческого капитала как инновационного потенциала общества обуславливает интенсивное опережающее развитие сферы образования, создание системы "пожизненного образования", способной решать задачи формирования профессиональной элиты, выявления и поддержки наиболее одаренных и талантливых детей и молодежи.

В условиях приоритетной поддержки образования со стороны государства система образования должна обеспечить эффективное использование своих ресурсов - человеческих, информационных, материальных, финансовых.

Инновационное развитие отрасли "Культура и искусство" означает, прежде всего, оптимизацию соотношения между традициями и обновлениями, различными типами и видами культур. Важно, сохраняя нравственные ценности, обеспечить развитие мотивационной сферы, формирование восприимчивости людьми новых идей, их готовность и способность к поддержке и реализации новшеств во всех сферах жизни. Существенно может повысить эффективность инновационной деятельности развитие творческих способностей и реализация резервов креативного потенциала самого человека, практическая духовность религий. Этому могут способствовать средства массовой информации, формирующие у людей установку на то, что отношение каждого гражданина к нововведениям есть отношение к своему будущему, будущему своих детей, к богатству, достоинству личности и государства.

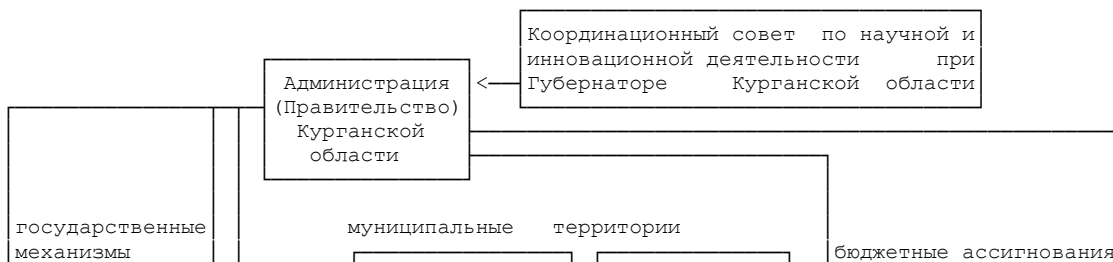
В производственной сфере путь инновационного развития лежит через ускоренную модернизацию, усовершенствование индустриального потенциала, формирование саморазвивающейся научно-технологической системы и человеческого капитала. Предусматривается концентрация ресурсов на развитии следующих наукоемких, высокотехнологичных и конкурентоспособных направлениях: информационные технологии; машиностроение; электротехника; электроника; новые материалы и химические технологии; энергосберегающие технологии; экология и рациональное природопользование.

Как в крупном, так и в малом бизнесе важное место занимают вопросы формирования конструктивного и уважительного отношения к новшествам; морального и материального стимулирования новаторства; формирования корпоративной культуры через соединение технологических и эстетических инноваций.

Основной целью инновационного развития агропромышленного комплекса является внедрение ресурсосберегающих технологий, современной техники в растениеводство, новых высокоэффективных технологий и оборудования в животноводство, направленных на максимальное использование природного и биологического потенциала сельскохозяйственных животных и растений в Курганской области; специализация организаций сельскохозяйственной сферы; обновление технической инфраструктуры; внедрение новых информационных технологий на всех уровнях хозяйствования и управления сельским хозяйством.

Инновационное развитие строительной индустрии предполагает переход на новые архитектурные системы, типы зданий и технологии их возведения, позволяющие снизить ресурсоемкость, энергетические и трудовые затраты, производительность инвестиционного цикла, а также нацеленных на удовлетворение требований комфортности и экологической безопасности жилых домов.

Схема управления инновационной деятельностью в Курганской области



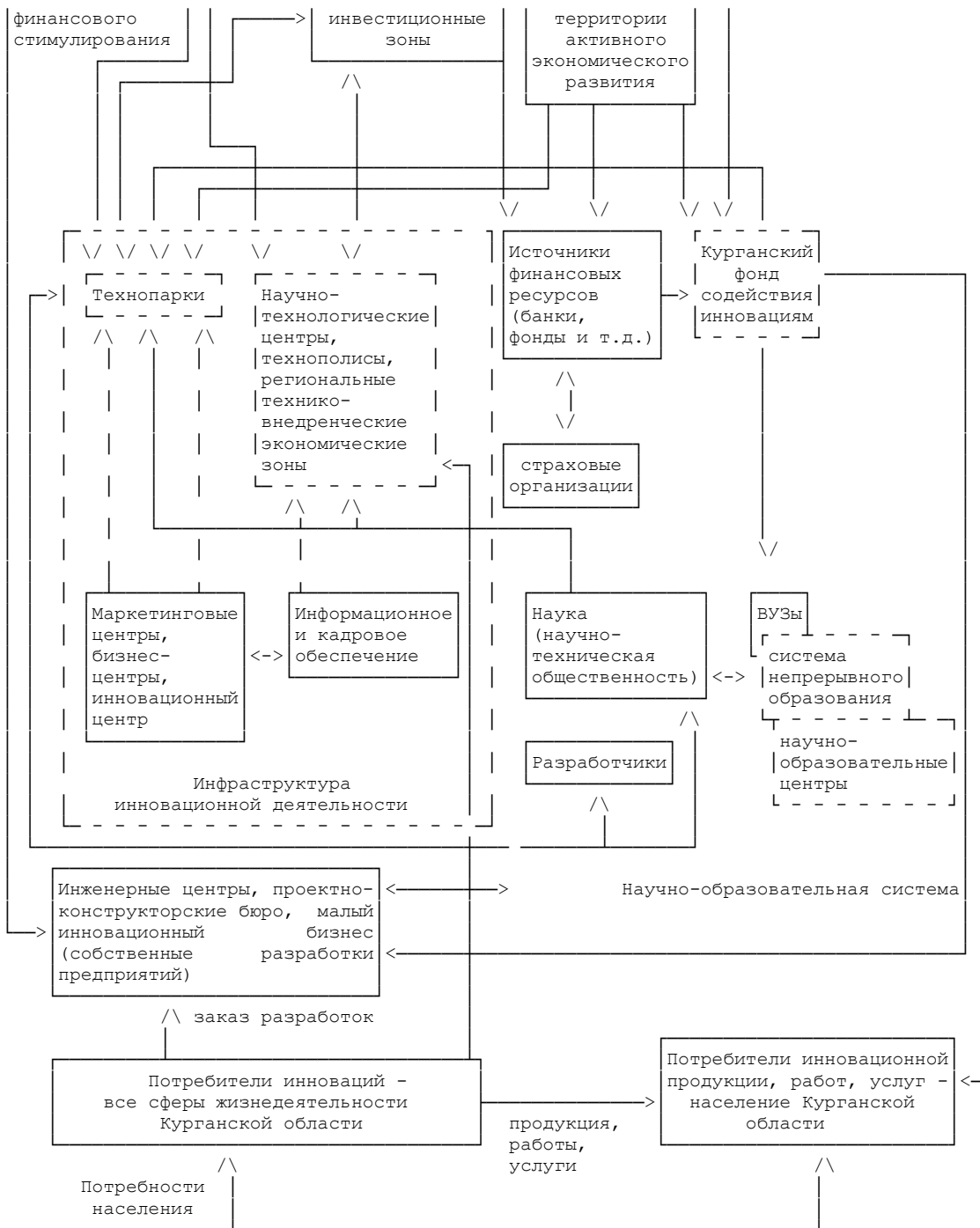


Рис. 1

Для развития инновационной идеологии, привлечения новых идей и инвестиций в новое инновационно настроенное поколение необходимо усиление пропаганды здорового образа жизни. Сферой инноваций в системе здравоохранения должна стать "индустрия здорового образа жизни": создание условий для различных форм физической активности, здорового питания, творческого досуга, психологических разгрузок. Структурные инновации в системе оказания медицинской помощи связаны с развитием института общеврачебной практики, основу которого составляет профилактика заболеваний и факторов риска их развития. Технологические инновации в медицине включают внедрение современных, в том числе высокотехнологичных методов диагностики и лечения. Это создаст предпосылки для формирования в Курганской области туристического кластера, практической реализации инновационных проектов в сфере туризма.

Инновационное развитие транспортной инфраструктуры базируется на развитии прогрессивных систем управления транспортно-дорожным комплексом, внедрении энергосбережения и экологических технологий на транспорте, создании Курганского логистического центра.

Наиболее перспективное направление - информационное обслуживание. Необходимо обеспечить ускоренное освоение системы национальных счетов, а также конкурентоспособность региональной информационной индустрии, в том числе через использование информационно-коммуникационных технологий в различных сферах инфраструктуры Курганской области, создание информационной среды для реализации электронной торговли, электронного документооборота, использования электронных носителей информации и стандартизация средств их технического обеспечения.

Для обеспечения устойчивого развития, безусловно, важное значение приобретает внедрение экологических инноваций. Речь идет о внедрении системы экологического менеджмента, экологического маркетинга, экотехнологий, позволяющих обеспечить взаимодействие между экономическим развитием и защитой окружающей среды на уровне Курганской области. Перед обществом встала задача экологизации техники и технологий, согласования ее с природными процессами. Одновременно невозможно преодолеть экологический кризис чисто техническими средствами. Необходима качественная перестройка основ цивилизации путем перестройки сознания людей. Иным должен стать духовный мир человека, его потребности и его ментальность.

Необходимо содействовать развитию правовой культуры в части поддержки и охраны авторских прав, интеллектуальной собственности, стимулирования инновационной активности и повышения ответственности за нарушение прав и законных интересов личности.

Приоритеты развития инновационной деятельности в различных сферах жизнедеятельности Курганской области предполагают достижение следующих целей:

- в образовании - воспитание инновационно активной личности, создание "культуры обучения";
- в культуре - развитие мотивационной сферы, формирование восприимчивости людьми новых идей;
- в науке - создание признанных научных школ по каждой из основных групп наук (гуманитарные, естественные, математические, технические);
- в здравоохранении - формирование индустрии "здорового образа жизни";
- в социальной защите - повышение качества и доступности социальных услуг различным категориям населения;
- в производственной сфере - формирование саморазвивающейся научно-технологической системы, развитие корпоративной культуры;
- в агропромышленном комплексе - внедрение ресурсосберегающих технологий, современной техники в растениеводстве, новых высокоэффективных технологий и оборудования в животноводстве, производство экологически чистых продуктов;
- в информатизации, связи - развитие современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, формирование информационной индустрии;
- в государственном управлении - создание системы стимулирования инновационного развития;
- в экологии - через инновационные процессы к улучшению экологической среды;
- в топливно-энергетическом комплексе - внедрение энергосберегающих технологий, широкое использование новых источников энергии;
- в туризме, сервисе - формирование и развитие бренда "Курганская область - лечебно-оздоровительный центр Уральского федерального округа";
- в правовой сфере - поддержка и охрана интеллектуальной собственности.

Основные направления инновационной политики, приоритеты и этапы ее реализации определяются потребностями экономики Курганской области и наличием инвестиционных ресурсов.

Первый этап (2006 - 2008 гг.) - стабилизационный. Цель этапа - удержание позиций и создание стартовых условий для развития инновационной деятельности.

На первом этапе предполагается:

1. Поддержка внедрения инноваций в наиболее доходные на сегодня отрасли, за счет которых формируется основная часть ВРП области и чья продукция пользуется стабильным спросом (это, в первую очередь, ряд предприятий машиностроительного комплекса).

Это обеспечит рост конкурентоспособности ведущих отраслей и заложит основы для позитивных структурных преобразований экономики Курганской области.

2. Развитие и сохранение научно-технического потенциала и содействие реализации наиболее значимых для области перспективных научно-технических и технологических разработок высокой степени готовности. Трансферт самых передовых технологий в Курганскую область и их реализация (умеренный импорт технологий).

Развитие этого направления даст толчок для создания ряда технологий и производств, реализующих новейшие технологические уклады.

3. Поддержка за счет средств областного бюджета ряда быстро окупаемых инновационных проектов, представляющих наибольший интерес для технологического развития региона.

4. Создание необходимых правовых и институциональных основ для развития инновационной деятельности. Реализация этого направления предусматривает развитие региональной нормативно-правовой базы и подготовку предложений по совершенствованию федерального законодательства в инновационной сфере. При поддержке органов государственной власти области осуществляется активное формирование инновационной инфраструктуры, создается региональная информационно-маркетинговая система обеспечения инновационной деятельности.

5. В целях формирования оптимального механизма поддержки инновационной деятельности в Курганской области проводится отработка и апробация вариантов стимулирования инновационной активности организаций, привлечения инвестиций в инновационную сферу, механизмов участия области в финансировании инновационных проектов территории, привлечения к их реализации федеральных средств (в том числе за счет создания в Курганской области филиалов соответствующих федеральных фондов).

6. Модернизация системы образования, формирование и развитие инновационной культуры.

Второй этап (2009 - 2012 гг.) - переходный к инновационной стадии развития экономики. Цель этапа - ускоренное развитие инновационной деятельности, возрастание ее роли в оздоровлении и модернизации реального и финансового секторов экономики Курганской области.

На втором этапе предусматривается:

1. Вовлечение в процесс инновационного преобразования таких базовых для региона отраслей, как энергетика, машиностроение, лесоперерабатывающий комплекс, здравоохранение, а также организаций по выпуску потребительских товаров, производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

2. Создание условий для расширенного воспроизводства научно-технического потенциала региона и ускоренного развития высокотехнологичного сектора экономики.

3. Дальнейшее развитие инновационной рыночной инфраструктуры, привлечение в инновационную сферу частного капитала, создание технопарков, инновационно-технологических центров, имеющих промышленно-производственные зоны, венчурных фондов, обеспечивающих благоприятные условия для инновационной деятельности.

4. Интенсивное развитие малого инновационного бизнеса, усиление его роли в разработке и производстве инновационной продукции, формирование зон внедрения и распространения (трансферта) инноваций.

5. Дальнейшее совершенствование инновационного законодательства.

6. Укрепление межрегиональных и международных связей, привлечение иностранных инвестиций в инновационную сферу региона.

7. Дальнейшее развитие образования и содействие распространению инновационной культуры.

Третий этап (2013 - 2015 гг.) - развитие экономики по инновационной модели развития. Цель этапа - превращение инноваций и инновационной деятельности в ключевой фактор социально-экономического развития Курганской области.

На третьем этапе предусматривается:

1. Совершенствование механизма оперативного продвижения инноваций на рынок и использования их на практике.

2. Формирование сети технопарков, инновационно-технологических центров, центров трансфера технологий.

3. Укрепление позиций Курганской области как региона инновационной активности на внутреннем и внешнем рынках наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

Реализация положений Концепции предполагает разработку и принятие проектов законодательных и нормативных актов Курганской области. Это позволит создать необходимые предпосылки для активизации инновационной деятельности и обеспечения приоритетного развития инновационного предпринимательства в регионе.

3. Приоритеты развития инновационной деятельности в Курганской области

1. Создание инновационной инфраструктуры, стимулирование инновационного развития:

- формирование с участием научных кругов, предпринимательских структур и других заинтересованных сторон инфраструктуры инновационной деятельности (создание систем научно-

технологического, информационного, кадрового, маркетингового обеспечения, в том числе экспертизы инноваций, защиты прав собственности на разработки);

- выделение грантов для разработчиков перспективных научно-исследовательских работ и инновационных проектов в различных областях жизнедеятельности области, принятых к реализации на территории Курганской области;

- разработка нормативной правовой базы осуществления мер государственной поддержки по обеспечению доступности финансовых ресурсов для субъектов инновационной деятельности.

2. Инновационное развитие агропромышленного комплекса:

- совершенствование системы семеноводства, сортосмены и сортообновления;

- создание сортов для ресурсосберегающих технологий;

- внедрение высокопроизводительных машин для ресурсосберегающих технологий;

- внедрение технологий возделывания ценной пшеницы;

- внедрение геоинформационных технологий в управление сельскохозяйственным производством;

- внедрение компьютерных программ по планированию, учету и анализу производственной и финансовой деятельности сельскохозяйственных организаций;

- развитие и внедрение адаптивно-ландшафтной системы земледелия;

- разработка и внедрение энергосберегающих технологий;

- внедрение в производство биогазовых установок;

- внедрение интенсивных технологий производства животноводческой продукции;

- разработка, внедрение оптимального комплекса механизмов кормления, навозоудаления, доения и поения для ферм крупного рогатого скота;

- внедрение современных кормозаготовительных комплексов;

- разработка и внедрение новой сельскохозяйственной техники;

- разработка и внедрение новых технологий переработки сельскохозяйственного сырья;

- развитие и совершенствование информационно-консультационной службы агропромышленного комплекса Курганской области.

3. Инновационное развитие промышленного комплекса:

- обеспечение технологического перевооружения и автоматизации машиностроительных производств;

- применение прогрессивных методов высокоточной обработки конструкционных материалов;

- разработка и внедрение механизации и автоматизации сборочных процессов;

- развитие современных методов контроля и диагностики;

- биотехнология;

- внедрение энергосберегающих технологий и нетрадиционных энергоресурсов (энергосистемы новых поколений, системы экомониторинга);

- разработка и внедрение принципиально новых материалов (композиты новых поколений, керамика, катализаторы, сверхтвердые материалы);

- разработка и внедрение наукоемких технологий, в том числе импортозамещающих;

- формирование основ корпоративной культуры в промышленном производстве.

4. Инновационное развитие топливно-энергетического хозяйства:

- внедрение энергосберегающих технологий;

- повышение эффективности и надежности работы энергетических систем, в том числе за счет разработки новых способов сжигания топлива, альтернативных и возобновляемых источников теплоэнергоснабжения, создания новых видов материалов и оборудования;

- разработка технологий, оборудования и средств эффективного контроля и управления технологическими процессами объектов энергетики.

5. Инновационное развитие транспортной инфраструктуры:

- создание новых и совершенствование традиционных видов грузового, городского и пригородного пассажирского транспорта;

- развитие прогрессивных систем управления транспортно-дорожным комплексом;

- внедрение энергосбережения и экологических технологий на транспорте;

- разработка новых видов альтернативного топлива и технологий их производства;

- создание логистического центра Курганской области.

- 6. Инновационное развитие строительной индустрии и сферы жилищно-коммунального хозяйства:

- изменение структуры жилищного строительства, переход на новые архитектурные системы, типы зданий и технологии их возведения;

- снижение ресурсоемкости, энергетических и трудовых затрат при строительстве и эксплуатации жилья, сокращении производительности инвестиционного цикла;
- обеспечение потребности капитального строительства и эксплуатационных нужд в качественных, экологически чистых, современных по дизайну видах продукции, отвечающих по ассортименту платежеспособному спросу различных слоев населения (как элитное жилье, так и на качественные жилые дома для граждан с невысокими доходами);
- развитие производства строительных конструкций и местных строительных материалов, отвечающих современным требованиям комфортности и экологической безопасности жилых домов;
- снижение ресурсоемкости энергетических и трудовых затрат в производстве строительных материалов, изделий и конструкций;
- выпуск высококачественных материалов и конструкций, способных конкурировать с импортной продукцией;
- развитие научно-технического потенциала отрасли, способствующего организации производств, отвечающих современным требованиям;
- обновление основных фондов, замена устаревшего и физически изношенного оборудования за счет внедрения в производство современного высокопроизводительного оборудования;
- расширение применения в строительной практике теплоэффективных ограждающих конструкций на основе современных утеплителей, изделий из гипса, трепела и ячеистых бетонов, а также облицовочных изделий на основе бетонов, керамики, природного камня.
- разработка и освоение производства нового поколения машин и средств механизации, технологий и проектов для содержания дорог и придомовых территорий, озеленения, благоустройства городских и сельских территорий;
- внедрение средств эффективного контроля, управления и методического обеспечения функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства в районах и городах области;
- энергосбережение в жилищно-коммунальном хозяйстве, создание энергосберегающих технологий и материалов для экономии расходования энергоресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве.

7. Инновации в области развития информации и информационных технологий:

- освоение системы рациональных счетов;
- освоение в практике бухгалтерского учета международных стандартов финансовой отчетности;
- обеспечение конкурентоспособности информационной индустрии и развитие современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- стимулирование и организация использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в различных сферах инфраструктуры, расширение возможностей использования ИКТ;
- качественное изменение взаимодействия органов власти и граждан в процессе оказания прямых бюджетных услуг (сервисов) за счет повышения степени прозрачности и подотчетности действий органов власти, обеспечения обратной связи, доведения общественного мнения до власти, улучшения доступа населения к всеобъемлющей и актуальной информации;
- создание информационной среды для реализации электронной торговли, электронного документооборота, использования электронных носителей информации и стандартизация средств их технического обеспечения.

8. Инновационное развитие науки и научного обслуживания:

- создание Курганского научного центра УрО РАН;
- создание Курганского фонда научных исследований.

9. Инновационное развитие здравоохранения:

- формирование индустрии "здорового образа жизни";
- развитие института общеврачебной практики;
- внедрение современных высокоэффективных лечебно-диагностических и организационных технологий, в том числе направленных на охрану материнства и детства и борьбу с социально значимыми инфекционными заболеваниями (туберкулез, СПИД, гепатит и др.);
- внедрение в медицинскую практику методов медицины высоких технологий;
- внедрение современных автоматизированных методов учета, обслуживания и оплаты медицинских услуг и отпуска лекарственных средств;
- внедрение методологии оценки риска здоровью населения, изучение закономерностей воздействия комплекса факторов окружающей, производственной, социальной среды на условия жизнедеятельности, здоровье и благополучие населения области;
- подготовка кадров для научно-практической деятельности в сфере освоения высокотехнологичных и наиболее эффективных методов диагностики и лечения, создание условий

для расширенного воспроизводства научно-технического потенциала здравоохранения Курганской области;

- финансовая поддержка фундаментальных и прикладных исследований в области организационных и лечебно-диагностических технологий с привлечением бюджетных и внебюджетных ресурсов;

- кооперация научных исследований и субъектов инновационной деятельности в здравоохранении Курганской области с целью мобилизации материальных и кадровых ресурсов и рационального их использования;

- создание ряда малых предприятий по разработке и производству технического оснащения для медицинских учреждений Курганской области;

- разработка и внедрение информационных каналов с целью обмена информацией между учреждениями здравоохранения (телемедицина);

- изучение развития демографических процессов населения Курганской области, их влияния на объемы, структуру, заболеваемость и качество медицинской помощи.

10. Инновационное развитие образования:

- создание многоуровневой системы кадрового обеспечения инновационной деятельности;

- внедрение новых организационных форм, технологий, материально-финансовая и методическая поддержка образовательного процесса и институциональных механизмов повышения качества образования;

- создание и материально-финансовая поддержка сети базовых школ - ресурсных центров, оснащенных современными учебно-аппаратно-программными средствами и внедряющих новые образовательные технологии;

- организация экспериментальных площадок по разработке, апробации и внедрению в образовательный процесс новых информационно-педагогических технологий;

- стимулирование создания научно-образовательных центров и устойчивой системы "технологических коридоров", обеспечивающих продвижение научных знаний к рынку;

- разработка и внедрение дистанционных интерактивных форм обучения и оценки знаний;

- создание и материально-финансовая поддержка научных школ, распространение образовательных инноваций;

- повышение роли воспитания в образовательном процессе и в решении проблем социализации детей;

- разработка механизма опережающего обновления содержания профессионального образования, ориентации системы профессионального образования на потребности экономики области;

- разработка и внедрение инновационных учебных программ в систему дополнительного образования по технико-технологической подготовке молодежи к работе в высокотехнологичных организациях;

- развитие стратегического партнерства за счет объединения интеллектуальных, материальных и иных ресурсов образования и бизнеса.

11. Инновации в сфере культуры:

- обеспечение нового уровня культурных услуг, расширение многообразия учреждений культуры путем создания инновационных структур;

- реализация системы стимулирующих действий для создания частных продюсерских центров, привлечения благотворительных и спонсорских средств на развитие учреждений культуры и искусства;

- формирование качественной информационной среды, внедрение информационных технологий и автоматизация основных процессов в деятельности библиотек, музеев, архивов для обеспечения открытого и удобного доступа к интеллектуальным ресурсам;

- создание единой системы патентно-информационной поддержки организаций в Курганской области, формирование фонда описаний изобретений и нормативно-правовой базы в Курганской областной универсальной научной библиотеке им. А.К.Югова;

- широкое информирование общественности и граждан области об идее, целях и результатах инновационного пути развития Курганской области как наиболее характерного и перспективного для области, провозглашение позитивной политики роста;

- формирование через средства массовой информации положительного образа карьерно- и инновационно-ориентированных молодых людей.

12. Инновационное развитие социального обслуживания населения:

- формирование модели социально-медицинской реабилитации пожилых людей и инвалидов "Активное долголетие" в стационарных учреждениях социального обслуживания населения;

- внедрение современных социально-медицинских технологий в процесс реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов;
- повышение инновационного потенциала учреждений социального обслуживания населения по внедрению социальных технологий, направленных на всеобщую доступность, качество социальных услуг и разумное ресурсосбережение;
- внедрение современных автоматизированных технологий по учету социально незащищенных категорий населения и предоставленных им мер социальной поддержки;
- внедрение и развитие новых форм и моделей мобильной социальной помощи населению с целью обеспечения доступности социальных услуг;
- развитие и совершенствование форм социального патронажа семей, находящихся в социально опасном положении;
- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров учреждений социального обслуживания населения.

13. Экологические инновации, охрана окружающей среды:

- разработка и внедрение технологий, средств контроля и оборудования для защиты атмосферного воздуха, охраны и очистки природных, сточных и подземных вод, уменьшения влияния выбросов автотранспорта и энергетических установок систем теплоснабжения на загрязнение атмосферного воздуха;
- комплексная переработка и обезвреживание твердых бытовых и промышленных отходов, совершенствование управления отходами производства и потребления, обезвреживание сточных вод организаций Курганской области;
- проведение экологического аудита и контроля;
- внедрение систем экологического менеджмента, экологического маркетинга, экотехнологий, позволяющих обеспечить взаимодействие между экономическим развитием и защитой окружающей среды;
- внедрение системы экологического всеобуча молодежи.

14. Инновационное развитие туризма, спорта и физической культуры:

- разработка новых туристско-экскурсионных маршрутов, расширение спектра областного инновационного туристического продукта;
- создание условий для практической реализации инновационных проектов в сфере туризма;
- создание системы накопления и механизма распространения информации о туристическом потенциале Курганской области до потребителя туруслуг на российском и международном туристических рынках;
- создание предпосылок для формирования туристического кластера в Курганской области;
- развитие новых форм организации физкультурно-оздоровительной работы среди населения;
- приведение спортивных сооружений в соответствие с требованиями международных стандартов с целью привлечения спортивных мероприятий российского и международного уровня.

15. Развитие правовой культуры:

- формирование системы правового обеспечения рынка результатов инновационной деятельности;
- поддержка и охрана авторских прав и интеллектуальной собственности;
- формирование правовой культуры молодежи.

16. Инновации в управлении:

- формирование и развитие культуры коммуникаций, планирования, доклада, мышления (идеологии), внедрения инноваций;
- переход от рефлексивного ситуационного управления к проектному стратегическому управлению, базирующемуся на реализации стратегических инициатив и долгосрочных проектов.

4. Механизмы реализации государственной инновационной политики

Основные механизмы реализации государственной политики в области развития инновационной деятельности в Курганской области:

- 1) формирование целостной системы организационно-правовых, экономических и иных форм стимулирования, поддержки и регулирования инновационной деятельности, включая:
 - установление порядка закрепления и передачи прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет средств областного бюджета, с целью их внедрения в хозяйственный оборот;
 - совершенствование законодательной базы для развития венчурного предпринимательства;

- внедрение программно-целевого принципа государственной поддержки инновационной деятельности путем координации целевых программ Курганской области, включая поддержку инновационной деятельности в организациях академической и отраслевой науки, высших учебных заведениях;

2) увеличение доли внебюджетных ресурсов по мере выполнения этапов инновационных проектов, включая:

- создание институтов финансирования малых высокотехнологичных предприятий на начальном этапе создания ими инновационной продукции;

- содействие формированию системы региональных и отраслевых венчурных фондов;

3) развитие внутреннего рынка инновационной продукции;

4) привлечение организаций малого и среднего бизнеса к участию в целевых программах и инновационных проектах;

5) формирование у индивидуальных предпринимателей мотивации к развитию инновационной деятельности, в том числе путем:

- расширения финансируемых государством программ фундаментальных и поисковых исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

- участия государства в развитии инфраструктуры инновационной деятельности;

6) формирование экономических показателей в сфере инновационной деятельности для оценки уровня и динамики коммерциализации научно-технических разработок;

7) разработка критериев выбора приоритетов региональной инновационной политики и выявления на стадии проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ потенциальных возможностей для производства конкурентоспособной инновационной продукции.

Основные меры по реализации государственной политики в области развития инновационной системы:

1) организация мониторинга состояния внутреннего и мирового рынков инновационной продукции, анализ параметров и динамики их развития, разработка прогнозов инновационно-технологического развития региона;

2) формирование и развитие системы учета и контроля результатов научно-технической деятельности;

3) развитие государственной поддержки субъектов инновационной деятельности Курганской области, в том числе путем закупки их инновационной продукции для государственных нужд и размещения государственных заказов на ее разработку на конкурсной основе для юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

4) развитие условий для стимулирования импортозамещения отечественной конкурентоспособной инновационной продукции;

5) развитие государственной поддержки экспорта конкурентоспособной инновационной продукции с защищенными правами на объекты интеллектуальной собственности;

6) развитие условий для создания государственно-частных партнерств в инновационной деятельности;

7) содействие развитию торговли ценными бумагами организаций наукоемких высокотехнологичных отраслей с целью повышения их ликвидности, включая торги опционами на право приобретения прав на результаты научно-технической деятельности;

8) совершенствование системы финансовой аренды (лизинга) уникального научного, технологического и производственного оборудования;

9) создание условий для осуществления долгосрочного кредитования и стимулирования инвестиционных проектов организаций, осуществляющих инновационную деятельность;

10) создание условий для привлечения и закрепления талантливой молодежи в сфере инновационной деятельности;

11) развитие системы непрерывной подготовки специалистов по организации и управлению в сфере инновационной деятельности;

12) пропаганда успехов и опыта работы в сфере инновационной деятельности в средствах массовой информации, включая проведение инновационных выставок и венчурных ярмарок;

13) создание системы статистического наблюдения в сфере инновационной деятельности по основным индикаторам развития инновационной системы.

Необходимо формирование разветвленной инновационной инфраструктуры. Состав инновационной инфраструктуры представлен на рис. 2. Ее составляющими станут производственно-техническая, финансовая, информационная, экспертно-консалтинговая и кадровая инфраструктура. В основу развития инновационной инфраструктуры Курганской области будет положено создание технополисов, технопарков, инновационно-технологических центров, "инкубаторов" инновационного

бизнеса как очагов инновационной активности территорий с последующим объединением их в единую сеть, обеспечивающую сопровождение инновационной деятельности на территории региона и создание благоприятных условий для производства и распространения инноваций.

Потенциальными возможностями получения статуса технополиса обладают города Курган и Шадринск.

Предполагается создание в регионе сети технопарков, имеющих встроенные в свою структуру промышленно-производственные зоны для создания благоприятных условий при освоении инновационных продуктов. Создание этих структур будет осуществляться на базе ведущих производственных и опытно-конструкторских организаций, отраслевых научных учреждений, оборонных организаций, высших учебных заведений.

Предусматривается создание Курганского инновационного центра (далее - Центр) с участием федеральных фондов поддержки предпринимательства, банков, субъектов инновационной инфраструктуры и др. Основными задачами Центра предполагаются координация действий участников инновационного процесса региона; формирование областной базы данных об инновационных проектах и субъектах инновационной деятельности; инновационный маркетинг. Организация Центра позволит повысить эффективность управления научно-инновационной деятельностью в области.

Предполагается поддержка создаваемых муниципальных, отраслевых и иных информационных центров, ориентированных на обслуживание инновационного бизнеса.

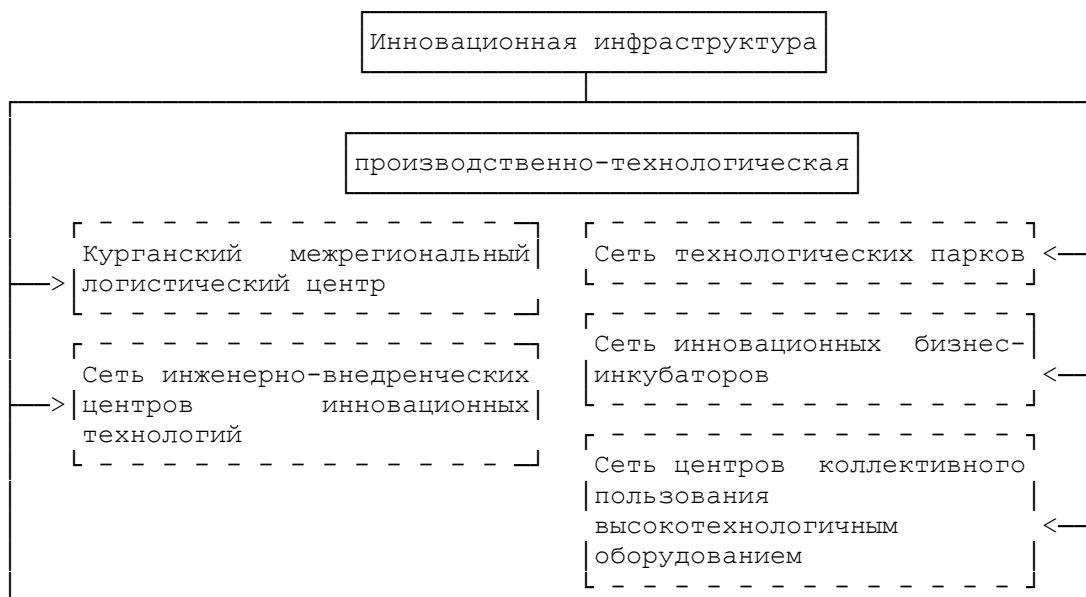
В целях укрепления материально-технической базы инновационной деятельности и ее своевременного обновления будут приняты меры по созданию лизинговых фирм, предоставляющих инновационным организациям оборудование на условиях последующего выкупа.

Особое внимание будет уделено развитию и поддержке сети специализированных центров трансферта (передачи) технологий, обеспечивающих передачу или продажу прав на промышленную собственность, лицензирование запатентованных технологий, поставку "ноу-хау" и технический консалтинг.

Предполагается создание ряда инжиниринговых (инновационно-инвестиционных) центров, обеспечивающих организацию выполнения инновационных проектов, включая подбор исполнителей, комплексную поставку необходимого оборудования и сдачу объектов "под ключ". Организация инжиниринговых центров будет способствовать разрушению межотраслевых барьеров, усилению интеграции науки и производства.

Обеспечение малых инновационных предприятий современным производственным оборудованием невозможно в силу того, что относительно небольшие объемы их производства не позволяют эффективно использовать современное производительное оборудование. Выход из этой ситуации возможен за счет создания центров коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием.

Развитие инновационной инфраструктуры



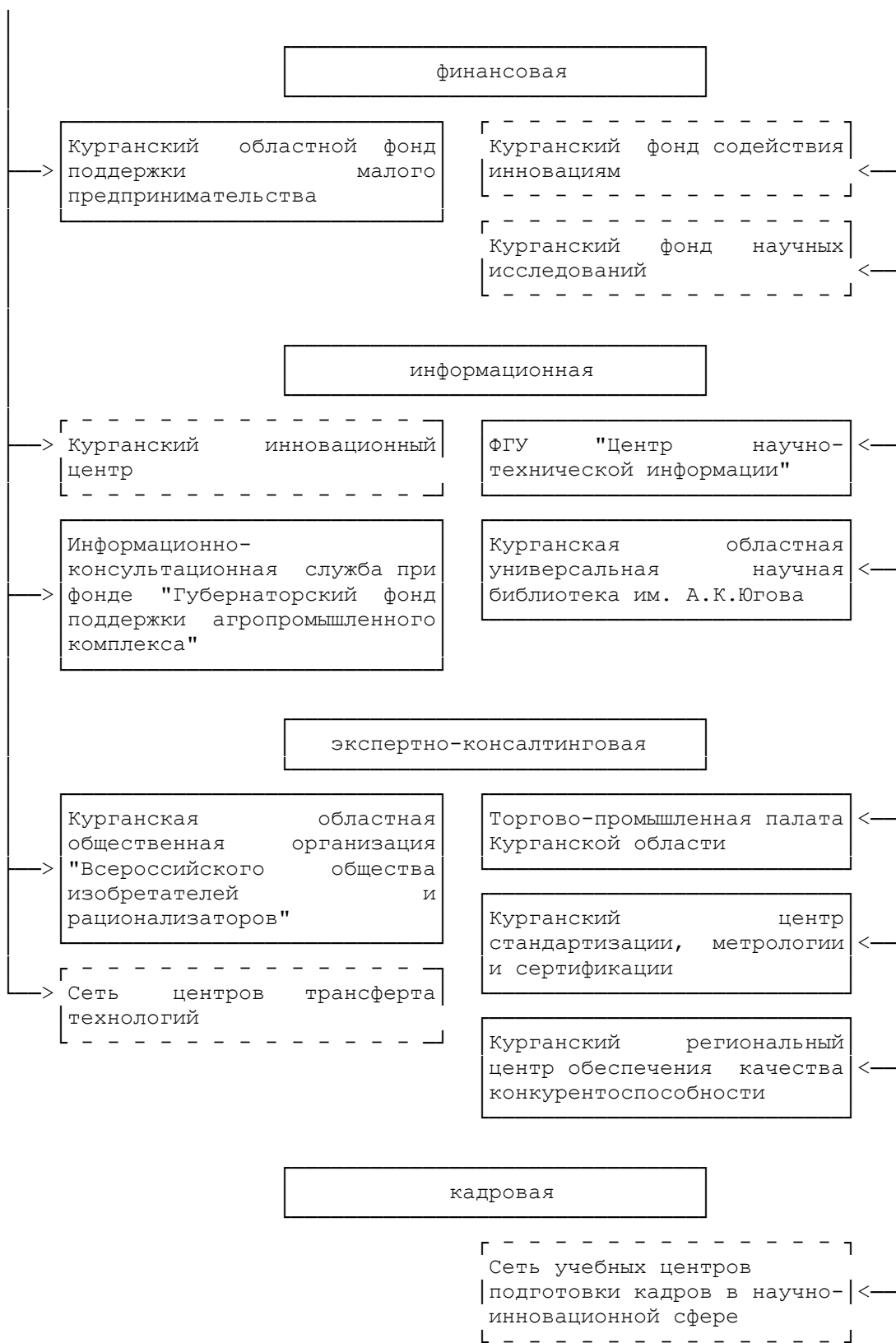


Рис. 2

Большое значение имеет адресованная широкой общественности и проводимая через средства массовой информации информационно-пропагандистская деятельность. Ее содержанием является

информация о конкретных научно-технических проектах, ждущих коммерциализации, об организационно-экономических механизмах и нормативной правовой базе инновационной деятельности, о конкретных организациях, преуспевших в этой сфере, о социальном значении (создании новых рабочих мест, приросте внутреннего валового продукта).

Подготовка и переподготовка персонала в области инновационно-технологического менеджмента, управления качеством и сертификации, правовой охраны интеллектуальной собственности является важнейшим направлением активизации инновационной деятельности. Необходимо проработать вопрос о создании сети учебных центров подготовки кадров в научно-инновационной сфере, в том числе на базе имеющихся образовательных учреждений.

Система подготовки научных кадров должна быть согласована с потребностями области и приоритетами развития научно-технической сферы. Необходимо создать новые возможности для подготовки кадров в ведущих ВУЗах и научных центрах России и за рубежом, практиковать подготовку специалистов для научно-исследовательской работы из числа наиболее перспективных студентов ВУЗов по индивидуальным программам с углубленным изучением методик проведения научно-исследовательских работ, организации научной деятельности и т.п.

Огромную роль в повышении эффективности технологических процессов играет научно-методическое обеспечение инновационной деятельности малых предприятий. Сотрудничество малых предпринимательских структур со специализированными научными центрами и иными фирмами позволяет формировать локальные научно-производственные объединения, непрерывно иницирующие научный поиск, превращая идеи в технологические инновации, проверяя новые технологии и внедряя их в производство наукоемких импортозамещающих изделий. При этом научные исследования, соединяясь с практикой, становятся прикладными, а экономика Курганской области обогащается научно-техническими достижениями, повышающими качество и конкурентоспособность продукции.

Системно механизмы реализации Концепции по этапам инновационного развития предполагается отразить в целевой программе развития инновационной деятельности Курганской области, в том числе в отдельных отраслевых программах.

5. Ресурсное обеспечение

Научное обеспечение. Успешное развитие инновационных процессов может осуществляться только при наличии определенного уровня фундаментальной науки. Учитывая недостаточное развитие научного потенциала на территории Курганской области, целесообразно создать подразделения Российской академии наук через организацию Курганского научного центра Уральского отделения Российской академии наук. Поддержку конкретных исследовательских проектов целесообразно сосредоточить путем создания Курганского фонда научных исследований. Данный фонд может быть создан по образцу Российского фонда фундаментальных исследований, финансирующего исследовательские и издательские проекты на основе конкурса и независимой экспертизы.

Финансовое обеспечение. Бюджетная политика должна быть ориентирована на максимально возможное приближение уровня финансирования сферы науки и инноваций к международным нормам.

Уже к концу первого этапа в целях покрытия самых неотложных расходов на подготовку территории инновационному преобразованию предлагается поднять расходы на науку и инновационную деятельность из областного бюджета до 1,5 - 2%, а на втором - выйти за 4 процентную планку. Учитывая значимость для области инновационного развития, расходы на науку и инновационную деятельность должны войти в число защищенных статей областного бюджета. Увеличение бюджетных расходов на науку и инновационную деятельность будет способствовать оживлению интереса к инновационной сфере частных инвесторов, для которых участие государства в финансировании инновационных проектов является определенной гарантией надежности вкладов.

Необходимо повышать эффективность использования имеющихся средств на основе селективного подхода и концентрации финансовых ресурсов на приоритетных для области направлениях, поддерживать существование и создание ведущих научных школ, а также привлекать частный капитал.

Прямая поддержка за счет средств областного бюджета будет оказываться юридическим лицам, занимающимся созданием принципиально новых наукоемких технологий и производств, реализующим перспективные научно-технологические разработки высокой степени готовности, а также ряду наиболее значимых для региона быстро окупаемых проектов на конкурсной основе.

При выделении ассигнований на научные исследования необходимо осуществлять как адресное предоставление грантов коллективам ученых, так и программно-целевое финансирование. Система грантов действует в целях поддержки наиболее сильных проектов и ученых, обеспечения свободы научного творчества, мобильности в постановке и решении проблем. Грант по величине должен быть достаточен для выполнения проекта. Это является необходимым условием повышения ответственности за результативность проекта.

Важнейшей задачей рационализации использования ресурсов является обеспечение конкурентности на основе высококачественной экспертизы научных и научно-технических проектов. Этому будут способствовать организация независимой экспертизы проектов на платной основе, повышение ответственности экспертов, периодическая ротация состава экспертных организаций.

Наряду с прямой государственной поддержкой науки и инноваций необходимо разработать комплекс косвенных методов их стимулирования, включающий налоговые льготы, механизмы ускоренной амортизации, льготные тарифы и т.д.

В целях привлечения к финансированию инновационной деятельности средств коммерческих банков и иных инвесторов планируется разработать и внедрить систему гарантий и льгот, предоставляемых органами государственной власти Курганской области отечественным и зарубежным инвесторам, вкладывающим свои финансовые средства в перспективные инновационные проекты и программы.

Предусматривается работа по привлечению других субъектов Российской Федерации к участию в совместных инновационных проектах на взаимовыгодных условиях.

Информационное обеспечение. Информационные ресурсы необходимо развивать в двух направлениях - содержательном и структурном. В содержательном плане информационные ресурсы должны обеспечить доступность получения и трансферта (обмена) знаниями и информацией, а также реализовать комплексную информационно-методическую поддержку в рамках центров коллективного пользования образовательными, научными, инновационными ресурсами, открытого доступа к ним, постоянного мониторинга качества поставляемой информации, необходимых мероприятий по защите информационных ресурсов.

В структурном плане информационные ресурсы должны развиваться на двух уровнях - создание сетевой инновационной инфраструктуры, объединяющей локальные сети в пределах региона, и организация удаленного доступа к высокопроизводительным информационно-вычислительным ресурсам, освоение сетевых технологий нового поколения.

6. Ожидаемые результаты реализации инновационной политики

Реализация Концепции должна способствовать осуществлению к 2015 году структурных преобразований в экономике, ведущих к росту доли в валовом внутреннем продукте наукоемких высокотехнологичных отраслей экономики, сферы сложных организационных, технических и бытовых услуг.

Сформированная инновационная система позволит вывести экономику Курганской области из депрессивного состояния и поддержать высокую динамику роста перерабатывающих отраслей, в полной мере обеспечить конкурентоспособность области на мировых рынках.

Уровень и динамика коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, снижения рисков для инвестиций в высокотехнологичные отрасли и повышение конкурентоспособности экономики Курганской области должны стать решающим фактором улучшения качества жизни населения, обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

Активизация инновационной деятельности будет способствовать решению таких актуальных для региона социально-экономических проблем, как:

- модернизация производственного комплекса области;
- повышение конкурентоспособности продукции предприятий региона на отечественном и мировом рынках;
- оживление экономики и повышение доходов бюджета Курганской области;
- формирование эффективного механизма передачи результатов НИОКР в производство;
- создание в области принципиально новых высокодоходных производств, основанных на новейших технологических укладах;
- сохранение и эффективное использование научно-технического и инновационного потенциала;
- привлечение инвестиций в инновационную сферу;
- создание новых рабочих мест;

- повышение экологической безопасности, снижение ресурсной зависимости и энергоемкости производства.

Заместитель Губернатора
Курганской области -
руководитель аппарата
Администрации (Правительства)
Курганской области
А.Г.МАЗЕИН
