

# **Ежегодный доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области»**

## **Введение**

Основной задачей политики Правительства Курганской области в области конкуренции является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды.

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области» подготовлен в соответствии с требованиями стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р.

Подготовка доклада осуществлена уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области по итогам 2015 года на основе данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики (Курганстат), информации представленной Департаментом промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области, Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области, Департаментом образования и науки Курганской области, Департаментом здравоохранения Курганской области, управлением развития рыночной инфраструктуры Департамента экономического развития Курганской области, а также анализа результатов опросов населения Курганской области, организованных в соответствии с критериями оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1384 и постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317) и иных материалов и нормативных правовых актов, в соответствии с Примерным планом ежегодного регионального доклада «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг субъекта Российской Федерации», разработанным Федеральной антимонопольной службой России.

В докладе приведены основные итоги работы по внедрению в Курганской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, рассмотрены возникающие проблемы, планируемые действия на 2016 год.

## **1. Состояние конкурентной среды в Курганской области**

### **1.1. Структурные показатели состояния конкуренции в регионе**

На 1 января 2016 года в органах государственной статистики на учете состоял 17681 гражданин, осуществляющий как коммерческую деятельность, так и деятельность, не отнесенную законодательством к предпринимательству. Из них 16681 – индивидуальные предприниматели, 920 – главы крестьянских (фермерских) хозяйств, прошедшие государственную регистрацию (перерегистрацию) в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Из 17669 учтенных организаций всех форм собственности и хозяйствования 505 находились в стадии ликвидации и банкротства.

Наибольшее количество хозяйствующих субъектов по Курганской области учтено в городских округах — 59,8%. На долю городских поселений приходилось 13,1%, сельских поселений – 27,1% от общего количества объектов.

Таблица 1

Количество хозяйствующих субъектов всего и на 1000 человек населения  
(на 1 января)

Годы	2012	2013	2014	2015	2016
Количество хозяйствующих субъектов (единиц)	38692	37705	35083	35202	35300
в том числе:					
предприятий и организаций (единиц)	17451	17328	17498	17475	17699
индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств (единиц)	21241	20377	17585	17727	17601
Численность населения области (человек)	896264	885759	877149	869814	862800
Количество хозяйствующих субъектов на 1000 человек населения	43,17	42,57	40,00	40,47	40,91
в том числе:					
предприятий и организаций	19,47	19,56	19,95	20,09	20,51
индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств	23,70	23,01	20,05	20,38	20,40

Таблица 2

Доля хозяйствующих субъектов учтенных в городских округах, городских и сельских поселениях  
(на 1 января, %)

Годы	2012	2013	2014	2015	2016
Количество хозяйствующих субъектов (единиц)	38692	37705	35083	35202	35300
	100%	100%	100%	100%	100%
из них учтено:					
в городских округах	57,2%	58,4%	59,3%	59,6%	59,8%
в городских поселениях	13,4%	13,2%	13,2%	13,3%	13,1%
в сельских поселениях	29,4%	28,4%	27,5%	27,0%	27,1%

Распределение организаций и индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности  
(на 1 января, единиц)

Годы	Организации (единиц)					Индивидуальные предприниматели <sup>1)</sup> (человек)				
	2012	2013	2014	2015	2016	2012	2013	2014	2015	2016
Всего <sup>2)</sup>	17451	17328	17498	17475	17699	21241	20377	17585	17727	17601
в том числе:										
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1430	1256	1140	1054	1003	2315	1644	1306	1300	1303
рыболовство, рыбоводство	39	35	38	36	46		96	82	78	80
добыча полезных ископаемых	42	41	40	38	39		4	4	4	3
обрабатывающие производства	1304	1324	1345	1360	1388	1614	1546	1355	1304	1266
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	312	305	303	300	308		25	20	16	17
строительство	1447	1490	1578	1637	1703	701	736	676	700	722
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	4035	4048	4110	4116	4196	10769	10498	9056	8821	8554
гостиницы и рестораны	190	188	219	243	245		270	266	280	311
транспорт и связь	823	834	860	884	900	1848	2065	1876	2076	2046
финансовая деятельность	244	255	263	256	241		121	112	174	174
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3131	3059	3140	3174	3246	1890	1810	1602	1636	1703
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	1033	998	1058	1047	1026	-	-	-	-	-
образование	1328	1295	1257	1237	1219		73	65	99	104
здравоохранение и предоставление социальных услуг	667	669	665	650	655		107	95	94	99

Годы	Организации (единиц)					Индивидуальные предприниматели <sup>1)</sup> (человек)				
	2012	2013	2014	2015	2016	2012	2013	2014	2015	2016
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1420	1529	1479	1442	1482	1487	1380	1069	1144	1219

<sup>1)</sup> С учетом глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

<sup>2)</sup> Включая организации, конкретные виды деятельности которых не установлены.

Таблица 4

Распределение предприятий и организаций по формам собственности  
(на 1 января, единиц)

Годы	2012	2013	2014	2015	2016
Всего	17451	17328	17498	17475	17699
в том числе по формам собственности:					
государственная	1293	1247	1291	1241	1209
муниципальная	2435	2471	2405	2352	2332
частная	12537	12425	12710	12860	13140
общественных и религиозных объединений	828	830	765	727	734
прочие формы собственности, включая смешанную российскую, иностранную, совместную российскую и иностранную	358	355	327	295	284

Распределение предприятий и организаций по организационно-правовым формам  
(на 1 января, единиц)

Годы	2012	2013	2014	2015	2016
Число предприятий и организаций	17451	17328	17498	17475	17699
из них:					
юридические лица, являющиеся коммерческими организациями	10728	10755	11032	11143	11381
из них:					
унитарные предприятия	189	168	152	129	115
хозяйственные товарищества и общества	9812	9990	10370	10574	10878
в том числе: акционерные общества	445	410	391	355	310
юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями	5417	5260	5087	4962	4933
из них:					
потребительские кооперативы	783	796	779	778	816
фонды	68	62	70	72	70
учреждения	2729	2704	2537	2447	2379
организации, созданные без права юридического лица	1306	1313	1379	1370	1385

## 1.2. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей

В целях оценки положения на отдельных рынках, а также удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ (услуг) на этих рынках до проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды и возможности анализа его результатов использованы материалы опросов населения Курганской области организованных в соответствии с критериями оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1384 и постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317).

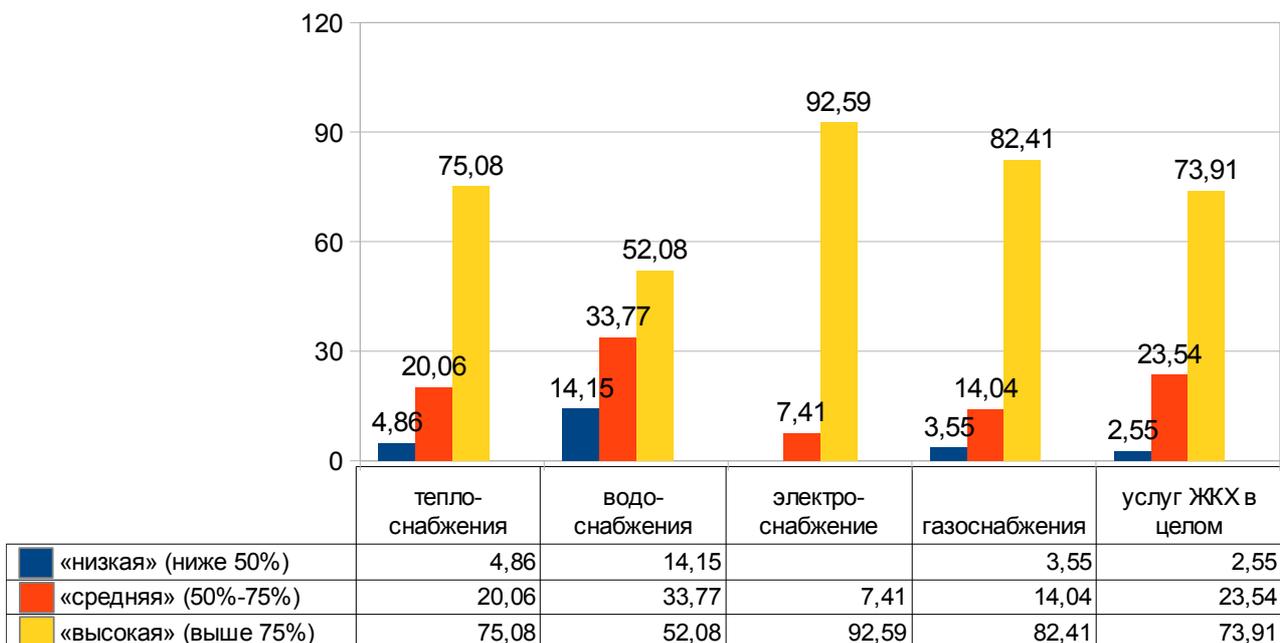
По итогам 2014 года в опросах приняли участие 6968 человек – жители всех территорий Курганской области (24 муниципальных района и 2 городских округа).

Результаты оценки опросов выглядят следующим образом:

### В сфере жилищно-коммунального хозяйства

Удовлетворенность населения в целом уровнем организации жилищно-коммунальных услуг оценивается на уровне 79,2%.

2,6% респондентов оценили уровень организации услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства как «низкий» (удовлетворенность ниже 50%), 23,5% – как «средний» (уровень удовлетворенности от 50% до 75%), а 73,9% респондентов – как «высокий» (удовлетворенность выше 75%).



Среди услуг жилищно-коммунального хозяйства наиболее высокую оценку населения получила организация электроснабжения (92,6% респондентов оценили уровень организации как «высокий», а 7,4% – как «средний»). Среди районов Курганской области наибольшее количество оценок удовлетворенности от 50% до 75% в Петуховском, Целинном, Юргамышский и Шумихинском районах. Во всех остальных районах и в городах Курган и Шадринск уровень удовлетворенности «высокий» (выше 75%).

На втором месте по количеству высоких оценок качества – уровень организации газоснабжения. 82,4% респондентов оценили уровень организации как «высокий», 14% – как «средний», а 3,6% – как «низкий».

Среди районов Курганской области наибольшее количество «низких» оценок в Звериноголовском и Притобольном районах. Оценивают уровень организации газоснабжения как «средний» в Куртамышском, Лебяжьеvском, Петуховском, Половинском, Целинном, Юргамышскими и Частоозерском районах. Наибольшее количество «высоких» оценок в Альменевском, Белозерском, Варгашиvском, Далматовском, Каргапольском, Катайском, Кетовском, Макушинском, Мишкиvском, Мокроусовском, Сафакулевском, Шадринском, Шатровском, Шумихинском, Щучанском районах, а также в городах Кургане и Шадринске.

Уровень организации теплоснабжения 4,9% респондентов оценили как «низкий», 20% – как «средний», а 75,1% – как «высокий».

Больше оценивают уровень организации теплоснабжения как «низкий» в Петуховском, Юргамышском и Целинном районах. Как «средний» уровень оценивают в Белозерском, Звериноголовском, Куртамышском, Лебяжьеvском, Половинском, Притобольном, Частоозерском и Шумихинском районах. Наибольшее количество «высоких» оценок удовлетворенности в Альменевском, Варгашиvском, Далматовском, Каргапольском, Катайском, Кетовском, Макушинском, Мишкиvском, Мокроусовском, Сафакулевском, Целинном, Шадринском, Шатровском, Щучанском районах и городах Кургане и Шадринске.

Среди услуг жилищно-коммунального хозяйства удовлетворенность уровнем организации водоснабжения 52,1% оценили как «высокую», 33,8% – как «среднюю», а 14,15% – как «низкую».

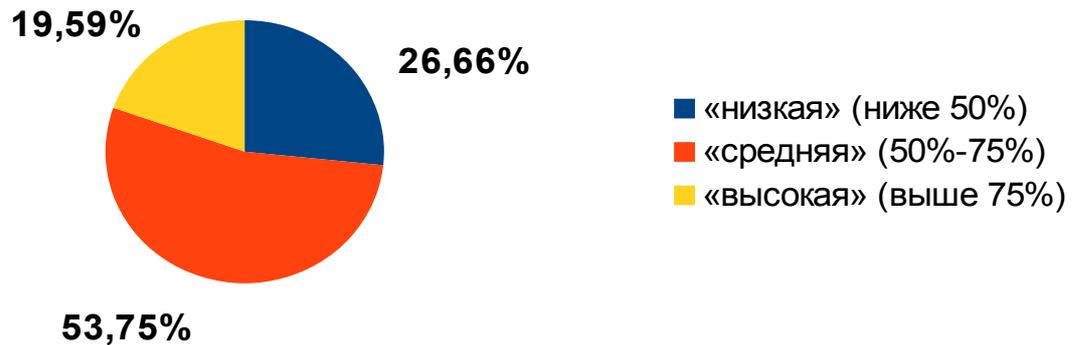
Среди районов области по наличию «низких» оценок качества водооснабжения лидируют Петуховский, Половинский, Целинный, Шумихинский, Юргамышский и Альменевский районы. Наибольшее количество «средних» оценок – в Белозерском, Звериноголовском, Кетовском, Куртамышском, Лебяжьеvском, Макушинском, Частоозерском, Шадринском, Шатровском и Щучанском районах, а также в городе Курган. Самое большое количество «высокий» оценок в Варгашиvском, Далматовском, Каргапольском, Катайском, Мишкиvском, Мокроусовском, Притобольном, Сафакулевском районах и в городе Шадринске.

Интегрированная оценка удовлетворенности населения уровнем организации услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства как «низкая» наиболее часто признается в Петуховском и Целинном районах. Оценивают уровень организации услуг в сфере ЖКХ как «средний» больше в Альменевском, Белозерском, Звериноголовском, Куртамышском, Лебяжьеvском, Половинском, Притобольном, Шумихинском и Юргамышском районах, как «высокий» – больше в Варгашиvском, Далматовском, Каргапольском, Катайском, Кетовском, Макушинском, Мишкиvском, Мокроусовском, Сафакулевском, Частоозерском, Шадринском, Шатровском, Щучанском районах и городах Курган и Шадринск.

#### *В сфере транспорта*

Оценка данных опроса показывает, что в целом удовлетворенность организацией транспортного обслуживания оценивается как «средняя» (50-75%) – 53,7% респондентов. Как «высокая» (более 75%) – 19,6% респондентов, а 26,7% респондентов оценивают уровень организации транспортного обслуживания как «низкий» (ниже 50%).

## Удовлетворенность организацией транспортного обслуживания



По муниципальным образованиям оценивают уровень организации транспортного обслуживания как «низкий» больше в Половинском, Целинном, Шумихинском районах и в городе Кургане, а также в Белозерском и Щучанском районах. Как «средний» – в Альменевском, Далматовском, Звериноголовском, Кетовском, Куртамышском, Лебяжьевском, Макушинском, Мишкинском, Мокроусовском, Петуховском, Притобольном, Частоозерском, Шатровском, Юргамышском районах и в городе Шадринске. Как «высокий» оценивают уровень организации транспортного обслуживания больше в Варгашинском, Каргапольском, Катайском, Сафакулевском и Шадринском районах.

### 1.5. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках Курганской области

Мероприятия по организации проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области запланированы Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в Курганской области на 2016 год. Раздел сформирован на основе оценки показателей, характеризующих положение рынков, и мнений органов исполнительной власти Курганской области, курирующих данные направления.

#### Рынок услуг дошкольного образования

В Курганской области во исполнение государственной программы Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики» на 2016-2020 годы и распоряжения Правительства Курганской области от 16 мая 2014 года № 122-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») Курганской области «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» на 2013-2018 годы» (с изменениями от 23 июня 2015 года), Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации проводится работа по развитию негосударственного сектора в сфере оказания услуг для детей дошкольного возраста.

На территории Курганской области функционируют частные дошкольные организации, главная функция которых – присмотр и уход за детьми дошкольного возраста. В 2015 году вышеназванные услуги оказывали 16 индивидуальных предпринимателей Курганской области и два общества с ограниченной ответственностью. В 2015 году функционировали 30 частных групп по присмотру и уходу за детьми, количество мест – 502 (в 2014 году – 28 групп на 446 мест). В 2015 году открыты два частных детских сада в городе Кургане на 54 места. Средняя родительская плата в частных группах по уходу и присмотру за детьми в месяц составляет 8870 руб. на одного ребенка.

Также в Курганской области функционируют 6 ведомственных дошкольных организаций (ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», ООО «Уралтрансгаз», ОАО РЖД),

которые посещает 248 детей. Доля детей, посещающих негосударственные дошкольные организации, составляет 1,4% от общей численности детей, получающих дошкольное образование. Родительская плата в месяц составляет от 10101 до 14390 руб. на одного ребенка.

Департамент образования и науки Курганской области оказывает информационно-методическую помощь предпринимателям в получении лицензии на ведение образовательной деятельности. В 2016 году планируют получить лицензию на образовательную деятельность четыре индивидуальных предпринимателя.

В области отработан механизм взаимодействия органов государственной власти, муниципальных органов власти и негосударственного сектора дошкольного образования. Так, в городе Кургане на конкурсной основе по муниципальному контракту оплачиваются услуги по присмотру и уходу у индивидуальных предпринимателей. В бюджете предусмотрены средства на возмещение затрат индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста. В 2016 году по муниципальному контракту созданы 120 мест (у ИП Богданова А.А. – 80 мест, у ИП Тарунина С.Ю. – 40 мест).

В Макушинском районе есть опыт работы с негосударственным дошкольным образовательным учреждением (далее – НДОУ) «Детский сад №143 ОАО «РЖД». В 2015 году на конкурсной основе по муниципальному контракту оплачены услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста в количестве 21 чел. На эти цели было предусмотрено 1465 тыс. руб. из бюджета района.

Для оказания информационной и методической помощи предпринимателям, предоставляющим услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста без реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования, организована работа консультативного пункта при Департаменте образования и науки Курганской области.

Формы финансовой поддержки предпринимателей:

грант начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса в размере до 300 тыс. рублей;

субсидия частным дошкольным организациям из областного бюджета на реализацию государственного стандарта дошкольного образования (постановление Правительства Курганской области от 24 марта 2014 года № 124 «Об утверждении Порядка финансового обеспечения получения гражданами дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»);

субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми;

компенсация затрат за присмотр и уход за дошкольниками (г. Курган, г. Макушино).

В 2015 году по итогам конкурсного отбора в рамках региональной программы поддержки малого предпринимательства 10 индивидуальных предпринимателей получили финансовую поддержку на общую сумму 5 млн. руб. за счет средств федерального и областного бюджетов на создание новых дошкольных мест.

### **Рынок услуг детского отдыха и оздоровления**

В 2015 году организована работа 423 оздоровительных учреждений, из них:

- 14 загородных оздоровительных учреждений;
- 8 санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия;
- 4 санатория;
- 396 лагерей дневного пребывания (муниципальная форма собственности);

- 2 палаточных лагеря.

За 2015 год оздоровлено в организациях отдыха и оздоровления всех типов 59785 детей (в том числе 26304 — дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации).

Организация отдыха и оздоровления несовершеннолетних в Курганской области осуществляется на основании постановления Правительства Курганской области от 2 апреля 2012 года №114 «Об утверждении Порядка организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Курганской области» (с изменениями от 30 марта 2015 года) и постановления Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 501 «О государственной программе Курганской области «Организация и обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей».

В соответствии с вышеуказанной программой в 2015 году были предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в сумме 243,6 млн. руб. (федеральный бюджет не предусмотрен).

В соответствии с распоряжением Правительства Курганской области от 10 февраля 2015 года № 14-р «Об утверждении стоимости путевок, приобретаемых за счет средств областного бюджета, в организации, обеспечивающие отдых детей и их оздоровление, и стоимости частичной оплаты питания за счет средств областного бюджета в лагерях дневного пребывания в 2015 году» стоимость путевок, приобретаемых за счет средств областного бюджета, составила:

- 1) лагеря дневного пребывания – стоимость частичной оплаты питания в размере 67 руб. в день на одного ребенка (общая стоимость путевки составит 1206 руб.);
- 2) загородные стационарные оздоровительные лагеря – 9072 руб.;
- 3) санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия, санатории – 17388 руб.

#### **Рынок услуг дополнительного образования детей**

В Курганской области функционируют 118 государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт). Из них 59 образовательных организаций, подведомственных органам управления образования. Охват детей от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования в 2015 году составил 63% (54612 чел.).

В 2015 году проведен областной конкурс организаций по работе с детьми и молодежью. Конкурс проводился с целью поддержки и развития муниципальных организаций по работе с детьми и молодежью, развития материальной базы организаций, поддержки инновационной деятельности, выявления и распространения опыта организаций по работе с детьми и молодежью. По итогам конкурса прошло награждение участников денежными сертификатами. Присуждены гранты I, II, III степени, объем финансирования составил 810,0 тыс. руб. Средства грантов были направлены на приобретение оргтехники, мультимедийного оборудования, звукового и светового концертного оборудования, фото- и видеоаппаратуры, туристического, швейного, спортивного оборудования, а также базовых аппаратно-методических комплектов с программным обеспечением (лего-роботы).

Проведено заседание круглого стола по теме «Государственно-частное партнерство в системе дополнительного образования», на котором присутствовали представители некоммерческих организаций, индивидуальные предприниматели, общество с ограниченной ответственностью, которые осуществляют образовательную и досуговую деятельность.

Прошло обсуждение вопросов о возможных способах и механизмах организации продуктивного взаимодействия с представителями бизнеса в интересах совершенствования и развития образовательной системы.

17 июня 2015 года на заседании Коллегии и Общественного совета при Главном управлении образования Курганской области утверждена Концепция развития системы дополнительного образования детей и молодежи в Курганской области.

По результатам заседания подписаны два соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Департаментом образования и науки Курганской области и ООО Эрудит «Центр раннего развития ЯСАМ» и ИП Богданов А.А. Негосударственные организации предоставляют услуги дополнительного образования детям в возрасте от 9 месяцев до 14 лет. Охват составляет 367 чел.

### **Рынок медицинских услуг**

Оказание медицинской помощи на территории Курганской области осуществляется в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Курганской области бесплатной медицинской помощи (ТПГГ).

ТПГГ на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов, утверждена постановлением Правительства Курганской области от 22 декабря 2014 года № 516.

Ежегодно до каждого учреждения здравоохранения доводится задание по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

В реализации ТПГГ участвуют 80 медицинских организаций, из которых 61 осуществляет деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (ОМС).

Медицинские организации, оказываемые медицинскую помощь в 2015 году распределены следующим образом:

Государственных учреждений - 66;

Государственных предприятий - 1;

Муниципальных учреждений - 1;

Федеральных государственных учреждений - 4;

Негосударственных учреждений - 9.

Для учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС, оплата медицинской помощи осуществляется в соответствии с заключенным Тарифным соглашением, в котором определены способы оплаты медицинской помощи, размер и структура тарифов на оплату медицинской помощи.

Департаментом здравоохранения Курганской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Курганской области ежегодно проводится анализ доли затрат на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение ТПГГ ОМС:

Стоимость ТПГГ ОМС на оплату медицинской помощи в 2015 году составляет 8168,5 млн. руб.

Плановая стоимость медицинской помощи, утвержденной заданиями по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2015 год негосударственным (немуниципальным) медицинскими организациями составила 150,1 млн. руб. или 1,84%.

Мониторинг выполнения государственных заданий государственными учреждениями здравоохранения Курганской области осуществляется ежегодно. Сведения об оказании и финансировании медицинской помощи населению предоставляются медицинскими организациями по форме № 62 до 25 марта после отчетного периода.

В 2015 году продолжена реализация мероприятий, утвержденных государственной программой «Развитие здравоохранения до 2020 года» (постановление Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 508), которая сформирована по программно-целевому методу. Основной целью указанной программы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций,

осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Курганской области, в 2015 году составляет 96,4% (53 из 55 юридических лиц).

### **Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья**

Психолого-педагогическим сопровождением детей с ограниченными возможностями здоровья в Курганской области занимается ГБУ ДО «Центр помощи детям». В соответствии с законодательством Российской Федерации, центр вправе осуществлять по договорам с юридическими и физическими лицами на возмездной основе следующие виды приносящей доход деятельности:

- оказание образовательных услуг в пределах, установленных лицензией на осуществление образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам, сверх финансируемых за счет средств областного бюджета контрольных цифр приема граждан;

- оказание платных дополнительных образовательных услуг, не предусмотренных соответствующими образовательными программами и федеральными государственными образовательными стандартами;

- индивидуальные консультации и групповые тренинги по развитию познавательных, коммуникативных, личностных и эмоционально-волевых способностей;

- осуществление спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности;

- содействие в проведении семинаров, конференций, конкурсов для детей, родителей (законных представителей).

### **Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства**

С 1 мая 2015 года в стране заработал инструмент лицензирования управляющих компаний и у населения появился действенный механизм смены недобросовестной управляющей организации, а между управляющими организациями конкуренция за управление многоквартирными домами.

В 2015 году Государственной жилищной инспекцией Курганской области была проведена работа по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. В результате чего 68 управляющим организациям в Курганской области предоставлены лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Из них у 65 организаций учредителями являются физические лица, у 3 – органы местного самоуправления.

К сожалению, следует отметить, что не во всех управляющих организациях региона лицензирование привело к существенному повышению исполнительской дисциплины, несмотря на введенные штрафные санкции.

По данным статистического отчета по форме 22-ЖКХ на первое полугодие 2015 года на территории Курганской области зарегистрировано 219 организаций жилищно-коммунального комплекса, в том числе по видам деятельности:

Управление многоквартирными домами – 69 (муниципальной и государственной собственности – 3; частной формы собственности с долей участия в уставном капитале субъектов РФ и (или) муниципальных образований не более 25% – 63; содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах – 3 (муниципальной и государственной собственности – 2; частной формы собственности – 1).

Водоснабжение и водоотведение и очистка сточных вод – 41 (муниципальной и государственной собственности – 6; частной формы собственности – 25).

Электроснабжение – 3 (частной формы собственности – 3).

Теплоснабжение – 48 (муниципальной и государственной собственности – 15; частной формы собственности – 33).

Газоснабжение – 4 (частной формы собственности – 4).

Утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов – 10 (муниципальной и государственной собственности – 3; частной формы собственности – 7).

Многоотраслевые организации – 41 (муниципальной и государственной собственности – 16 ; частной формы собственности – 25).

Число многоквартирных домов на территории Курганской области 51884 общей площадью 14821,8 тыс. кв. м.

Число многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами – 51832, что составляет 99,96% от общего числа:

непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме – 48417;

управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом – 835;

управление управляющей компанией – 2580.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», во исполнение перечня Поручений Президента Российской Федерации от 6 июля 2013 г. Пр-1479, Пр-1608, распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 г. № 1493-р «План действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций» в целях решения вопросов привлечения инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области проводится мониторинг выполнения органами местного самоуправления соответствующих мероприятий.

Генеральные планы разработаны и утверждены в 2 городских округах, 13 городских и 84 сельских поселениях (всего 99 генеральных планов).

В соответствии с положениями Градостроительного кодекса, органы местного самоуправления поселений и городских округов, предполагающие развитие своей территории, в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов соответствующих поселений, городских округов разрабатывают и утверждают программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Из 99 программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, необходимых к утверждению, разработано и утверждено 96 программ, что составляет 97%.

Схемы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения разработаны, утверждены во всех поселениях и городских округах области, в которых организовано централизованное теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение. Разработано и утверждено схем теплоснабжения – 325, схем водоснабжения и водоотведения -166. Кроме того, схемы в данных поселениях актуализированы в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» и постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения».

По данным, предоставленным районами на 1 января 2016 года, в реестре муниципальной собственности Курганской области находится 2809 объектов коммунальной инфраструктуры, из них 1844 объекта зарегистрированы в установленном порядке или 66% от общего количества объектов. В стадии регистрации находятся 965 объектов.

На основании муниципальных графиков регистрации прав муниципальной собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в 2015 году был утвержден региональный график Курганской области на 2015–2017 годы.

В соответствии с утвержденными графиками регистрации прав муниципальной собственности муниципальными районами запланировано проведение в ноябре-декабре

2015 года регистрации 162 объектов коммунальной инфраструктуры в сферах, в том числе:

- теплоснабжения – 66 объектов;
- водоснабжения – 78 объектов;
- водоотведения – 18 объектов.

На отчетную дату за 4 квартал 2015 года зарегистрировано право муниципальной собственности на 90 объектов (56% от общего числа – 162 объекта, запланированных в 2015 году), в том числе в сфере теплоснабжения – 36 объектов, в том числе тепловые сети протяженностью 8,297 км, в сфере водоснабжения – 36 объектов, в том числе сети водоснабжения протяженностью 42,636 км, в сфере водоотведения – 18 объектов, в том числе протяженностью 9,747 км.

В рамках организации процесса передачи в концессию объектов коммунального хозяйства проведены следующие мероприятия.

Курортным сельсоветом Петуховского района 25 июня 2015 года проведена процедура конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения (2 объекта), находящихся в муниципальной собственности Курортного сельсовета. По результатам проведенной процедуры 10 августа 2015 года конкурс признан несостоявшимся. Постановлением Администрации Курортного сельсовета Петуховского района от 16 июля 2015 года № 37 создано муниципальное предприятие МУП «КурортТеплоРесурс», которому переданы объекты теплоснабжения в хозяйственное ведение для предоставления потребителям услуг в сфере теплоснабжения.

В отношении 36 объектов теплоснабжения, являющихся муниципальной собственностью муниципального образования «Петуховский район», органом местного самоуправления проводятся мероприятия по разработке конкурсной документации по передаче указанных объектов в концессию.

Белозерским районом проведена конкурсная процедура (дата объявления конкурса 8 октября 2015 года, 11 декабря 2015 года) на право заключения договора аренды муниципального имущества «Имущественный комплекс объектов по водоснабжению с. Светлый Дол, с. Полевое, с. Белозерское, д. Корюкина Белозерского района Курганской области» (новый объект) в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Конкурсная процедура проводилась по новым правилам в рамках аренды, а не концессии, так как разница между датой ввода в эксплуатацию объекта и датой опубликования извещения о проведении конкурса менее пяти лет. Конкурсы признаны несостоявшимися, заявок от потенциальных участников не поступало.

В первом квартале 2016 года планируется проведение очередного открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов водоснабжения.

Администрацией г. Кургана 3 августа 2015 года был объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения на реконструкцию полигона для обезвреживания и размещения отходов. Заявок на участие в конкурсе не поступало. Постановлением Администрации города Кургана от 6 августа 2015 года № 5968 конкурс признан несостоявшимся.

Администрацией Осиновского сельсовета Каргапольского района проведен конкурс на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения (по новым правилам), введенных в 2014 году в эксплуатацию построенных объектов капитального строительства, и заключен договор аренды от 2 ноября 2015 года сроком на 10 лет.

Администрацией Круглянского сельсовета Звериноголовского района 24 ноября 2015 года объявлена конкурсная процедура на право заключения договора аренды муниципального имущества Круглянского сельсовета на объекты водоснабжения, расположенные в с. Круглое Звериноголовского района Курганской области. По

результатам подведения итогов открытого конкурса определен победитель. Договор аренды объектов водоснабжения находится на стадии заключения.

В настоящее время заключенных концессионных соглашений на территории Курганской области нет.

### **Розничная торговля**

По состоянию на 1 января 2016 года на территории Курганской области действует около 6872 объектов торговли различных форматов, из них 1041 нестационарный торговый объект и 104 объекта мобильной торговли, 6 розничных универсальных рынков (с общим количеством 1275 торговых мест), 45 постоянно действующих ярмарок (с общим количеством 2192 торговых места).

Обеспеченность площадью торговых объектов в Курганской области составила 663,1 кв. м на 1000 жителей, что выше норматива минимальной обеспеченности (516,4 кв. м).

С целью развития в регионе многоформатной розничной торговли совместно с органами местного самоуправления ведется работа по организации на территориях муниципальных образований регулярных продуктовых ярмарок, мобильной торговли и увеличению количества нестационарных торговых объектов, реализующих сельскохозяйственную, рыбную продукцию и продовольственные товары.

В результате чего к концу 2015 года количество ярмарочных площадок увеличилось на 4,6%, нестационарных торговых объектов – на 6,5%, объектов мобильной торговли – на 30% (что позволяет обеспечивать товарами первой необходимости отдаленные малонаселенные пункты).

В ежеквартальном режиме ведется мониторинг ярмарочной, нестационарной и мобильной торговли, который позволяет отследить сложившуюся ситуацию на отчетный период в разрезе муниципальных образований и в случае необходимости принять соответствующие меры по организации дополнительных мобильных объектов торговли или ярмарочных площадок.

На территории региона действует утвержденная распоряжением Правительства Курганской области от 24 марта 2014 года № 60-р Концепция развития торговли в Курганской области на 2014-2020 годы, которой мероприятия по развитию конкурентной среды в сфере розничной торговли не предусматривались.

### **Рынок услуг связи**

Основные направления деятельности 26 организаций связи, оказывающих услуги широкополосного доступа к сети Интернет в 2015 года были направлены на «цифровизацию» традиционной телекоммуникационной инфраструктуры, сетей связи в городах и сельских населенных пунктах, развитие транспортной сети на базе волоконно-оптических линий связи (ВОЛС), а также строительство антенно-мачтовых сооружений связи (АМС), модернизацию существующей сети и внедрение технологий 3G и 4G;

На территории Курганской области продолжила свое развитие современная внутризоновая транспортная сеть на базе волоконно-оптических линий связи (ВОЛС). По итогам 2015 года протяженность ВОЛС составила около 6 тыс. км.

Интенсивно проводится работа по организации сети Интернет и сети передачи данных. Монтированная емкость портов за 2015 год увеличилась на 4% и составила 413666 шт. За 2015 год количество пользователей Интернет увеличилось на 7,5% в сравнении с 2014 годом и составило 255 тыс. абонентов (2005 год – 23,4 тыс. абонентов). Средний тариф на фиксированный широкополосный (256 Кбит/сек) доступ к Интернету составляет 400 руб./мес.

В целях реализации проекта «Устранения цифрового неравенства» Филиал в Тюменской и Курганской областях ПАО «Ростелеком» обеспечивает строительство ВОЛС на территории Курганской области до населенных пунктов с численностью от 250 человек общей протяженностью почти 3,5 тыс. км. Всего точки доступа в Интернет должны быть организованы в 226 населенных пунктах региона, в которых проживает более 30 тыс.

человек, из них 14 уже обеспечены в 2015 году. Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", предоставляемого не менее чем двумя операторами связи, в общем числе домашних хозяйств составляет 58%. В сравнении с прошлым годом этот показатель увеличился на 2%. В текущем году прогнозируется увеличение этого показателя еще на 2%.

Число абонентов мобильного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на 100 человек населения на сегодняшний день составляет 53 человека.

Основными продуктами операторов сотовой связи являются мобильная телефония и доступ в сеть Интернет. 1644 базовые станции обеспечивают создание зоны уверенного приема сотовой связи на 93% территории населенных пунктов, федеральных трасс и автодорог Курганской области.

Проникновение сотовой связи в Зауралье составляет 159%, то есть на одного человека, проживающего в Курганской области, сейчас приходится более чем полтора телефона (для сравнения 2002 год – 0,4%). При этом средний тариф на услуги сотовой связи в Курганской области остается самым низким в пределах Уральского федерального округа и составляет 180 руб. в месяц.

Операторы мобильной связи успешно вводят в эксплуатацию сети связи с использованием технологий 3G и 4G, обеспечивающие высокоскоростную передачу данных и мобильный доступ к сети Интернет с высоким качеством. За 2015 год операторы осуществили дальнейшее расширение зоны покрытия территории Зауралья и модернизацию сети, для этих целей было инвестировано около 500 млн. руб.

### **Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом**

#### *Регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом*

На территории Курганской области на сегодняшний день деятельность по регулярной перевозке пассажиров автобусами осуществляют 200 лицензированных перевозчиков, имеющих в собственности 900 автобусов. Доля негосударственных (не муниципальных) перевозчиков составляет 99,5%. Среди перевозчиков одно транспортное предприятие является муниципальным (Каргапольское МУГПП), все остальные – частные.

В рамках полномочий Курганской области организовано регулярное автобусное сообщение по 55 пригородным и 74 междугородним межмуниципальным маршрутам. Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (не муниципальными) перевозчиками, составляет более 96%.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Реестр действующих маршрутов межмуниципального сообщения размещен на официальном сайте Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области.

#### *Перевозка пассажиров и багажа легковым такси*

По состоянию на 31 декабря 2015 года Департаментом выдано 2103 разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Учитывая, что разрешение выдается на каждый автомобиль, используемый в качестве

легкового такси, и постоянно происходят процессы продажи, замены автомобилей, расторжения договоров аренды автомобилей, а также прекращение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, либо деятельности в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, в настоящее время действующими являются 1035 разрешений. Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Курганской области осуществляют 303 перевозчика, из них: 24 – юридические лица и 279 – индивидуальные предприниматели.

## **2. Деятельность органов исполнительной власти Курганской области по развитию конкуренции в регионе**

### **2.1. Итоги реализации мероприятий по развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта:**

Распоряжение Правительства Курганской области от 11 августа 2015 года № 209-р «О внедрении в Курганской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»

Распоряжение Правительства Курганской области «О внедрении в Курганской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» разработано в целях создания условий для улучшения конкурентной среды на территории Курганской области и содействию развитию конкуренции на основании плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р, в соответствии с которым в 2015 году субъекты Российской Федерации обязаны организовать внедрение на своих территориях Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Распоряжением организуется внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области.

В целях координации деятельности по внедрению Стандарта развития конкуренции и в соответствии с требованием Стандарта Департамент экономического развития Курганской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее – уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции).

В рамках организации исполнения других требований Стандарта развития конкуренции уполномоченному органу по содействию развитию конкуренции поручено:

- сформировать проект перечня приоритетных и социально-значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области;
- разработать проект плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области;
- организовать проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области;
- обеспечить ежеквартальное размещение информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Курганской области и соответствующих материалов в отдельном блоке на официальном сайте Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указ Губернатора Курганской области от 9 декабря 2015 года № 352 «О Совете при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области»

Указ Губернатора Курганской области о создании коллегиального совещательного органа – Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию

конкуренции в Курганской области подготовлен в рамках организации исполнения требований Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р.

В состав Совета включены представители общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей и потребителей, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области, руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области и уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области, а также представители уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области по содействию развитию конкуренции в регионе (Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области) и органов исполнительной власти Курганской области, курирующих направления деятельности, включенные в перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области.

Положение о Совете при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области определяет задачи, функции, организацию и порядок деятельности Совета.

17 февраля 2016 года состоялось заседание Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области, посвященное обсуждению перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области, определяющего приоритетные для развития конкурентной среды рынка товаров и услуг, и проекта плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области на 2016 год.

По итогам заседания членами Совета выработано консолидированное мнение – проекты подготовленных документов в целом, как основу для организации работы в 2016 году, одобрить и внести на утверждение Губернатору Курганской области. При этом, дополнить перечень рынков услуг перевозок пассажиров наземным транспортом, определив для него соответствующие целевые показатели, а «дорожную карту» – мероприятиями по созданию условий для развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом. В дальнейшем, с учетом поступивших в ходе работы Совета замечаний и предложений, на основе анализа результатов мониторинга и анализа состояния конкуренции на рынках товаров, работ и услуг доработать перечень приоритетных рынков и план мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Курганской области. Работа будет организована Департаментом экономического развития Курганской области в тесном взаимодействии с заинтересованными исполнительными органами государственной власти области, управлением Федеральной антимонопольной службы России по Курганской области, представителями общественных организаций.

Еще одним важным решением, принятым на заседании Совета, стало решение о передаче в целях оптимизации деятельности совещательных органов при Губернаторе Курганской области функций Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области Совету по улучшению инвестиционного климата в Курганской области.

Распоряжение Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 46-р «Об утверждении перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области»

Распоряжение Губернатора Курганской области об утверждении перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области (далее – перечень мероприятий) подготовлен в соответствии с требованиями стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации,

утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р.

Стандартом предусматривается, что перечень мероприятий состоит из перечня приоритетных рынков и перечня социально значимых рынков и устанавливает в отношении таких рынков целевые показатели. При этом, перечень мероприятий разрабатывается на основе анализа результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды (далее – мониторинг) и ежегодно уточняется с учетом результатов указанного анализа. Проведение мониторинга в Курганской области организуется с 2016 года.

В связи с вышеизложенным первоначальный перечень мероприятий сформирован из перечня социально значимых рынков, в основе которого рекомендованный стандартом обязательный перечень социально значимых рынков. Состав перечня рынков, мероприятия и целевые показатели по каждому из них сформированы по результатам оценки показателей, характеризующих положение рынков, и на основании мнений органов исполнительной власти Курганской области, курирующих данные направления.

Так, «*Рынок услуг в сфере культуры*» с целевым показателем «доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры» по предложению Управление культуры Курганской области в перечень мероприятий не включен. Поскольку обращений о выделении финансовой поддержки от негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры не поступало, сочли предусматривать расходы бюджета на развитие сектора указанных организаций в сфере культуры нецелесообразным. Предлагаемый показатель на 2015-2018 годы доли расходов бюджета, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры (15-30% от предусмотренных в областном бюджете) для распределения на конкурсной основе, составит более 30 млн. руб. ежегодно. В то же время, проект областного бюджета на 2016 год не обеспечивает в полном объеме финансирование существующих государственных учреждений культуры.

По предложениям Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области по «*Рынку услуг жилищно-коммунального хозяйства*» не включены в перечень мероприятия «передача в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов жилищно-коммунального хозяйства всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление» с целевым показателем «доля объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления» – в актуализированном региональном графике передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, утвержденном 9 октября 2015 года, отражено одно муниципальное предприятие МУП «Теплосервис+» Лебяжьевого района, предоставляющее коммунальную услугу по водоснабжению, в отношении которого проводится процедура банкротства – наблюдение, предполагающая проведение процедуры финансового анализа деятельности и состояния должника. Теоретически исходя из положений закона о банкротстве на стадии финансового оздоровления возможно восстановление платежеспособности должника, но на практике – это открытие конкурсного производства, признание предприятия банкротом и исключение из Единого государственного реестра юридических лиц.

По предложению управления развития рыночной инфраструктуры Департамента экономического развития Курганской области по рынку «*Розничная торговля*» не включены в перечень целевые показатели «доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды в розничной торговле

улучшилось за истекший год» и «доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере розничной торговли стало меньше за истекший год» – для оценки и установления числовых значений указанных показателей отсутствует исходная информация – опросы субъектов предпринимательской деятельности, организуются в рамках мониторинга и запланированы на 2016 год.

По предложению Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области не был включен в перечень мероприятий «*Рынок услуг перевозки пассажиров наземным транспортом*» так как цель мероприятия – «развитие сектора негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом» для Курганской области неактуальна – в настоящее время в регионе осуществляют деятельность по регулярной перевозке пассажиров автобусами 200 лицензированных перевозчиков, имеющих в собственности 900 автобусов. Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков составляет 99,5%. Среди перевозчиков одно транспортное предприятие является муниципальным (Каргапольское МУГПП), все остальные – частные. В рамках полномочий Курганской области департаментом организовано регулярное автобусное сообщение по 55 пригородным и 74 междугородним межмуниципальным маршрутам. Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, составляет более 96%. Реестр действующих маршрутов межмуниципального сообщения размещен на официальном сайте департамента. Потребность населения в межмуниципальных перевозках удовлетворяется полностью.

Таким образом перечень мероприятий включает 9 из 11 рекомендованных стандартом социально значимых рынков и 14 целевых показателей.

#### Обоснование выбора социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области

##### *Рынок услуг дошкольного образования*

Конкурентная среда в сфере дошкольного образования Курганской области формируется деятельностью 313 муниципальных и государственных и 6 негосударственных дошкольных образовательных организаций (относящихся по ведомственной принадлежности к ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (Шатровский район), ООО «Уралтрансгаз» (Далматовский район), ОАО РЖД (Кетовский, Макушинский, Юргамышский, Половинский районы)). Количество дошкольников, посещающих данные организации – 284 ребенка.

Развитие негосударственного сектора предоставления услуг дошкольного образования перспективно и выгодно как для муниципалитетов, так и для области в целом, поскольку:

- 1) позволит снизить потребность строительства новых детских садов и соответствующих бюджетных расходов;
- 2) окажет содействие в одновременном решении задач:
  - устранения дефицита мест в дошкольных образовательных организациях;
  - занятости населения,
  - развития малого и среднего предпринимательства,
  - развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования.

В настоящее время законодательное разделение видов деятельности в сфере дошкольного образования на «образование» и «уход и присмотр за детьми» расширило возможности негосударственных детских садов и частных детсадовских групп.

На федеральном уровне сформирована необходимая нормативная правовая база государственной поддержки негосударственных форм дошкольного образования, что позволяет создавать условия на региональном уровне для появления новых

индивидуальных предпринимателей в дошкольном образовании.

Развитие сектора частных дошкольных образовательных организаций может и должно рассматриваться в качестве одного из возможных механизмов решения задачи создания условий для развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования».

#### *Рынок услуг детского отдыха и оздоровления*

Конкурентная среда в сфере услуг детского отдыха и оздоровления в Курганской области формируется деятельностью 23 учреждений, из которых 10 находятся в государственной собственности, 8 – в муниципальной и 5 – в частной.

Целевым показателем развития конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления установлен «численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Курганской области, воспользовавшихся компенсацией части стоимости путевки, приобретенной в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия». Увеличение доли детей, воспользовавшихся компенсацией части стоимости путевки, в общей численности детей, отдохнувших в санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия, возможна за счет увеличения количества современных организаций отдыха и оздоровления детей и мест, предоставляемых в них, прежде всего, за счет развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций отдыха и оздоровления детей.

В области сформирована необходимая нормативная правовая база, регулирующая сферу услуг детского отдыха и оздоровления.

В целях финансового обеспечения развития различных форм отдыха и оздоровления детей в Курганской области, принята и реализуется Государственная программа «Организация и обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей», утвержденная постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 501.

В области сформированы предпосылки для увеличения количества современных организаций отдыха детей и их оздоровления и мест в них за счет развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций отдыха и оздоровления детей. Реализация этой цели позволит на региональном уровне создать реальные условия конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления и доступности качественного детского отдыха и оздоровления.

#### *Рынок услуг дополнительного образования детей*

Конкурентная среда в сфере дополнительного образования Курганской области формируется деятельностью 118 государственных и муниципальных образовательных организаций дополнительного образования и 4 негосударственных организаций дополнительного образования, имеющих лицензию.

В целях создания здоровой конкурентной среды на рынке услуг дополнительного образования и повышения их уровня открытости в настоящее время актуально расширение сети организаций дополнительного образования через развитие негосударственного сектора образовательных учреждений в данной сфере, что окажет содействие в одновременном решении задач:

- увеличения разнообразия и расширения ассортимента образовательных программ для детей и молодежи;
- развития малого и среднего предпринимательства;
- развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования.

Негосударственный сектор дополнительного образования может и должен рассматриваться в качестве одного из возможных механизмов решения задачи по обеспечению доступности дополнительного образования для детей и молодежи.

#### *Рынок медицинских услуг*

Департаментом здравоохранения Курганской области совместно с

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Курганской области произведен анализ доли затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС), оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение Территориальной программы ОМС:

Плановая стоимость медицинской помощи, утвержденной заданиями по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2015 год негосударственным (немуниципальным) медицинским организациям составила 143,8 млн. руб.

Утверждено Территориальной программой ОМС на оплату медицинской помощи всего 8168,5 млн. руб.

Доля затрат на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение Территориальной программы ОМС в 2015 году составляет 1,76%.

Создание условий для развития конкуренции на рынке медицинских услуг через включение негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования приведет к:

- 1) повышению доступности и качества медицинской помощи;
- 2) увеличению сети и дальнейшему развитию частной негосударственной системы здравоохранения в Курганской области;
- 3) увеличению налоговых поступлений в бюджет области.

Рост доли затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования должен рассматриваться в качестве одного из возможных механизмов повышения доступности медицинских услуг и улучшения качества их оказания.

#### *Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья*

Сфера оказания услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) представлена в Курганской области государственными (муниципальными) учреждениями.

В 64 муниципальных дошкольных организациях Курганской области организовано психолого-педагогическое сопровождение детей с ОВЗ. В настоящее время количество таких дошкольников – 895 человек.

Также в области работает Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр помощи детям». Данное учреждение создано для осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам, направленным на оказание помощи детям, и обеспечение психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

В октябре 2015 года открылся новый частный детский сад «Мир детства» ИП Тарунина С.Ю., который в перспективе планирует оказывать услуги социализации и реабилитации детей с ОВЗ.

Предпосылки для развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги социализации и реабилитации детей с ОВЗ с раннего возраста в области сформированы. Реализация этой цели позволит на региональном уровне создать реальные условия конкуренции на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ.

#### *Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства*

Деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Курганской

области осуществляют 68 организаций. Все организации получили лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Работа управляющей организации подразумевает договорной тип отношений, что является неотъемлемым элементом рыночной системы и определенная предпосылка к созданию конкуренции.

Таким образом, можно считать, что наличие достаточного числа управляющих компаний в Курганской области характеризует достаточный уровень конкуренции на рынке.

Основными показателями успешной деятельности управляющих компаний можно считать:

наличие решений собственников помещений об утверждении планов ремонта и содержания общего имущества дома;

- своевременность предоставления отчетности собственникам помещений;
- снижение количества жалоб и обращений собственников помещений;
- повышение качества выполнения работ, услуг.

Включение целевым мероприятием «повышение качества оказания услуг на рынке управления жильем за счет допуска к этой деятельности организаций, на профессиональной основе осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Курганской области», а также дальнейшее включение в «дорожную карту» мероприятий по данному направлению развития рынка, создают предпосылки для беспрепятственного вхождения на рынок и обеспечивают формирование равных экономических и правовых условий для деятельности управляющих организаций.

Государственной жилищной инспекцией Курганской области обеспечено наличие «горячей телефонной линии», а также электронной формы обратной связи на официальном сайте Инспекции ([gji.kurganobl.ru](http://gji.kurganobl.ru)) для подачи обращений в электронном виде. Кроме того, указан адрес электронной почты, на который также можно отправлять обращения.

Сформированы все условия для повышения эффективности контроля за соблюдением жилищного законодательства в Курганской области. Реализация этой цели позволит на региональном уровне создать реальные условия для развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» подготовлен проект распоряжения Правительства Курганской области «Об опытной эксплуатации, организации работ в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект распоряжения). В настоящее время проект распоряжения находится на согласовании в органах исполнительной власти Курганской области.

Таким образом, формируются условия обеспечения информационной открытости отрасли жилищно-коммунального хозяйства в Курганской области путем участия в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства». Реализация этой цели позволит на региональном уровне создать реальные условия для развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства.

#### *Розничная торговля*

Стандартом рекомендовано в субъектах Российской Федерации, в которых доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли по итогам 2012 года составляла менее 20%, обеспечить средний рост указанной доли оборота розничной

торговли не менее чем на 5% в год до достижения значения этого показателя в размере не менее 20% к 2018 году.

В соответствии с проведенным анализом за 10 предшествующих лет доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли Курганской области по формам торговли имеет устойчивую тенденцию к снижению:

2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	январь-сентябрь 2015 г.
17,4%	14,1%	10,0%	8,0%	6,9%	6,4%	5,6%	4,6%	3,9%	3,5%	3,2%

Результаты анализа отражают снижение потребительского интереса к приобретению товаров на рынках и ярмарках, а также тенденцию к замещению данного формата торговли новыми более цивилизованными формами. Кроме того, в соответствии с климатическими условиями Курганской области торговля на ярмарках (на открытых площадках) может осуществляться в полной мере не более 6 месяцев в году.

При этом, развитие конкуренции на розничном рынке Курганской области может быть обеспечено только через формирование многоформатной эффективной товаропроводящей системы и создание условий обеспечения комфортной среды для потребителей и всех субъектов предпринимательской деятельности и, как следствие, максимального расширения всех возможных каналов сбыта. Развитие нестационарной, мобильной, ярмарочной торговли и продажа товаров на рынках, рассматривается, как одно из приоритетных направлений развития рынка розничной торговли.

Включение целевого показателя «доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли Курганской области по формам торговли: в 2016 году – 3,3%, в 2017 году – 3,4%, в 2018 году – 3,5%», а также дальнейшее включение в «дорожную карту» мероприятий по данному направлению развития рынка, создают предпосылки для создания условий развития конкуренции на рынке розничной торговли региона.

Обеспечение возможности населения покупать продукцию в магазинах шаговой доступности (магазинах у дома) также одно из приоритетных направлений развития рынка розничной торговли. При этом, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Курганской области не ведется учет розничного товарооборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома), в связи с чем не возможно определить его долю в общем розничном товарообороте. Провести анализ запросив сведения у хозяйствующих субъектов, без организации официального мониторинга, также не представляется возможным из-за большого количества объектов торговли (около 7000) и отсутствия какой-либо формы обязательного предоставления указанных сведений в органы местного самоуправления муниципальных образований либо органы государственной власти Курганской области.

При этом, включение целевого показателя «доля магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в общем количестве торговых объектов в муниципальных образованиях Курганской области: в 2016 году – 20%, в 2017 году – 21%, в 2018 году – 21%», а также дальнейшее включение в «дорожную карту» мероприятий по обеспечению возможности населения покупать продукцию в магазинах шаговой доступности (магазинах у дома), позволит создать предпосылки для обеспечения условий развития конкуренции на рынке розничной торговли региона.

Сокращение присутствия государства на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией до необходимого для обеспечения законодательства в области контроля за распространением наркотических веществ минимума предполагает развитие сети негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией.

В 2015 году доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Курганской области, составляет 96,4% (53 из 55 юридических лиц).

Развитие сети негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, рассматривается как перспективное направление создания условий развития конкуренции на рынке, так как частные (негосударственные) аптечные организации вовлекаются в процесс обеспечения бесплатными медикаментами из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов льготных категорий граждан, что повышает доступность медицинской помощи.

#### *Рынок услуг связи*

Услуги связи по передаче данных и доступу к сети Интернет на территории области оказывают 26 операторов. Получили дальнейшее развитие сети абонентского доступа, включая самые передовые на сегодняшний день технологии, такие как оптический доступ Ethernet, GPON, высокоскоростные технологии xDSL, FTTx, а также беспроводный доступ, в частности 3G(4G), Wi-Fi и WiMAX.

Развитие сети Интернет занимает одно из значимых мест в экономике Курганской области, задачами которой является обеспечение общих условий функционирования базовых отраслей материального производства и нормальных условий жизни населения, в том числе и муниципальных образований Курганской области. Для создания условий доступности населения к сети Интернет ежегодно операторами связи инвестируется более 500 млн. руб.

Интенсивно ведется работа по организации сети Интернет и сети передачи данных. Монтированная емкость портов в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 8,5% и составила 397756 шт. За 8 месяцев количество пользователей Интернет увеличилось на 4,5% в сравнении с аналогичным периодом 2014 года и составило 253 тыс. абонентов. В связи со значительным расширением мультисервисной сети связи для организации широкополосного доступа на территории Курганской области, имеются дополнительные возможности по доступу абонентов и пользователей к сети Интернет.

Федеральным законом от 3 февраля 2014 года № 9-ФЗ в Федеральный закон «О связи» внесены изменения, направленные на реформирование системы универсального обслуживания и обеспечение населения страны равным доступом к современной инфраструктуре универсальных услуг связи. К 2018 году планируется, что проникновение широкополосного доступа (далее – ШПД) в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» по всей стране составит 80%. Все населенные пункты с численностью жителей от 250 до 500 человек будут подключены к услугам ШПД по современным каналам связи.

В рамках содействия созданию условий развития конкуренции (предоставление земельных участков под строительство антенно-мачтовых сооружений, обеспечение энергоснабжением объектов связи, согласование тарифов на услуги интернет и т.д.) до конца 2015 года и на ближайшую перспективу операторы связи ставят перед собой задачи, комбинируя проводную и беспроводную сеть, создать большие зоны покрытия, что позволит в кратчайшие сроки и с минимальными финансовыми затратами обеспечить полноценный доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». Особенно это важно для удаленных и труднодоступных населенных пунктов Курганской области.

Таким образом, сформированы предпосылки для увеличения доли домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного ШПД в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи. Реализация этой цели

позволит на региональном уровне создать реальные условия развития конкуренции на рынке услуг ШПД в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

#### *Рынок услуг социального обслуживания населения*

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщиком социальных услуг могут быть не только организации социального обслуживания, но и негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие осуществляющие социальное обслуживание организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание.

В настоящее время в Курганской области поставщики социальных услуг – государственные учреждения социального обслуживания населения, их 48, и они включены в специальный реестр.

Внедрение на рынок социальных услуг негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, в том числе социально ориентированных некоммерческих осуществляющих социальное обслуживание организации, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание позволит уменьшить не только очередность среди получателей социальных услуг, но и повысить качество социальных услуг, в виду появления конкуренции среди поставщиков социальных услуг.

Распоряжение Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 45-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области»

Распоряжение Губернатора Курганской области об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее – «дорожная карта») подготовлено в соответствии с требованиями стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р.

Стандартом определено, что «дорожной картой» предусматриваются системные мероприятия, а также мероприятия для каждого из социально значимых и приоритетных рынков, предусмотренных перечнем мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области (далее – перечень мероприятий). При этом, по мероприятиям, выполняемым органами исполнительной власти Курганской области, органы местного самоуправления могут быть соисполнителями в рамках заключенных соглашений о внедрении в Курганской области стандарта.

«Дорожная карта» разрабатывается на основе анализа результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды и ежегодно с учетом результатов указанного анализа в нее вносятся изменения. При этом мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», для рынков из перечня социально значимых рынков, рекомендованных стандартом, могут разрабатываться до выполнения проведения мониторинга.

Проведение мониторинга в Курганской области организуется с 2016 года. А перечень мероприятий сформирован из перечня социально значимых рынков, в основе которого рекомендованный стандартом перечень социально значимых рынков.

Разработанный на основе предложений органов исполнительной власти Курганской области проект «дорожной карты» предусматривает выполнение:

I. Организационных мероприятий, направленных на обеспечение внедрения в Курганской области стандарта, в том числе:

- привлечение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области к реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции.

Прежде всего, подготовка и заключение с органами местного самоуправления

муниципальных районов и городских округов Курганской области соглашений о внедрении в Курганской области стандарта;

- рассмотрение вопросов содействия развитию конкуренции на заседаниях коллегиального органа;

- организация проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области.

С учетом того, что мониторинг состояния конкурентной среды в регионе является важной составной частью механизма реализации «дорожной карты», принято решение о формировании межведомственной рабочей группы по мониторингу состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области;

- подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области;

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции.

II. Системных мероприятий, направленных на развитие конкурентной среды Курганской области, в том числе:

- оптимизация процедур государственных закупок;

- устранение избыточного государственного регулирования и снижение административных барьеров;

- обеспечение равных условий доступа к информации о реализации государственного имущества Курганской области и ресурсов всех видов, находящихся в государственной собственности Курганской области;

- стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных и других мероприятий, обеспечивающих, в том числе, возможности для поиска, отбора, обучения потенциальных предпринимателей и их работу на первоначальном этапе;

- развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности;

- содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса.

III. Мероприятий по содействию развитию конкуренции на приоритетных рынках и социально значимых рынках Курганской области.

По каждому рынку определены мероприятия обеспечивающие оценку состояния конкурентной среды на основе организованного мониторинга и мероприятия по содействию развитию негосударственного сектора.

Таким образом «дорожная карта» включает 53 мероприятия по трем разделам.

Указ Губернатора Курганской области от 29 декабря 2014 года № 119 «Об образовании межотраслевого совета потребителей при Губернаторе Курганской области по вопросам деятельности субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Курганской области»

Межотраслевой совет образован во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 года № 1689-р «Об утверждении Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей и Плана мероприятий («дорожной карты»)».

Указом утверждено Положение о межотраслевом совете определяющее задачи и полномочия совета, процесс формирования, организацию деятельности и права.

Основной формой деятельности Совета определены заседания, которые проводятся не реже трех раз в год.

На официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Развитие конкуренции» (<http://economic.kurganobl.ru/5345.html>.) размещены Стандарт и другие документы по вопросам развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, подготовленные и принятые на федеральном уровне, а также документы, принятые во исполнение требований Стандарта в Курганской области. Раздел пополняется и актуализируется по мере появления новых документов и актуальной информации, но не реже, чем раз в квартал.

**2.3. Оценка эффективности реализованных системных мер по развитию конкуренции**, в том числе, в части поддержки предпринимательства:

*Осуществление мер финансовой поддержки*

В 2015 году на поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках Программы было направлено 186,7 млн. руб. средств федерального и областного бюджетов.

Поддержка субъектов предпринимательства осуществляется на конкурсной основе. За 2015 год было организовано 6 конкурсов на оказание финансовой поддержки, по результатам которых поддержкой воспользовались 209 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) по следующим мероприятиям:

- субсидирование части процентной ставки по кредитам, привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства в кредитных организациях на реализацию проектов (17 субъектов МСП на сумму 4,2 млн. руб.);

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями (105 субъектов МСП на сумму 77,0 млн. руб.);

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих и (или) реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта (5 субъектов МСП на сумму 0,3 млн. руб.);

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области ремесел, народных художественных промыслов (19 субъектов МСП на сумму 5,0 млн. руб.);

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми (10 субъектов МСП на сумму 5,0 млн. руб.);

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства: субсидии на поддержку муниципальных программ предоставлены администрациям 23 муниципальных районов, городов Кургана и Шадринска в размере 12,0 млн. руб. (по результатам проведенных в муниципальных образованиях Курганской области конкурсов на предоставление грантов были поддержаны 53 субъекта малого предпринимательства).

*Деятельность организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства*

По состоянию на 1 января 2016 года Некоммерческой организацией «Гарантийный фонд малого предпринимательства Курганской области» предоставлено 28 поручительств на сумму 130,5 млн. руб., Некоммерческой организацией «Фонд микрофинансирования Курганской области» выдан 141 микрозайм на сумму 105,9 млн. руб.

*Совершенствование системы налогообложения*

26 мая 2015 года подписан закон Курганской области «Об установлении налоговой ставки в размере ноль процентов для индивидуальных предпринимателей при

применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Курганской области», которым для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах по определенным видам предпринимательской деятельности, при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Курганской области налоговая ставка установлена в размере ноль процентов.

Существенное содействие предпринимателям оказывают *организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства* путем предоставления услуг поручительства при привлечении средств кредитных организаций, предоставления необходимых финансовых средств на развитие бизнеса (микрофинансирование).

1. НО «Фонд микрофинансирования Курганской области».

В 2015 году Фондом предоставлено 19 микрозаймов организациям работающим в сфере торговли на сумму 14,5 млн. руб. Займы предоставляются в размере до 1,0 млн. рублей на одного субъекта МСП, сроком до 3 лет по ставке 10-12 %.

2. НО «Гарантийный фонд малого предпринимательства Курганской области».

В 2015 году Фондом предоставлено 11 поручительств организациям работающим в сфере торговли на сумму 69,3 млн. руб. Поручительство предоставляется на сумму не более 70 % от объема обязательств субъекта МСП.

#### **4. Выводы и планируемые действия**

Основной задачей политики Правительства Курганской области в области конкуренции является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды.

В 2015 году в области внедрены шесть из семи требований стандарта развития конкуренции: определен уполномоченный орган – Департамент экономического развития Курганской области (распоряжение Правительства Курганской области от 11 августа 2015 года № 209-р); создан коллегиальный орган для рассмотрения вопросов содействия развитию конкуренции и проектов документов – Совет при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции (указ Губернатора Курганской области от 9 декабря 2015 года № 352); утвержден перечень мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды – перечень приоритетных и социально значимых рынков (распоряжение Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 46-р)); утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции (распоряжение Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 45-р); в части создания механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий – создан межотраслевой совет потребителей при Губернаторе Курганской области по вопросам деятельности субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Курганской области (указ Губернатора Курганской области от 29 декабря 2014 года № 119); в целях повышения уровня информированности субъектов о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции на официальном сайте уполномоченного органа в разделе «Развитие конкуренции» размещена и постоянно обновляется соответствующая информация.

Организация мониторинга состояния и развития конкурентной среды среди основных задач на 2016 год.

Представители делового сообщества Курганской области, Курганского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», других общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей и потребителей, исполнительные органы

государственной власти области, Федеральной антимонопольной службы России по Курганской области активно включилось в работу по развитию конкуренции. Так, представители ключевых объединений предпринимателей области, а также руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области, руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области и уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области вошли в состав Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции.

3 февраля 2016 года с участием заинтересованных органов исполнительной власти и представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области (посредством использования видеоконференцсвязи) Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Курганской области проведен консультативно-обучающий семинар по теме: «Разработка и внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации: задачи, мероприятия, роль антимонопольных органов». Основной докладчик – руководитель Курганского УФАС России Гагарина Ирина Владимировна.

В 2016 году запланированы:

- привлечение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области к реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции.

Прежде всего, подготовка и заключение с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области соглашений (меморандумов) о внедрении в Курганской области стандарта;

- передача в целях оптимизации деятельности совещательных органов при Губернаторе Курганской области функций Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области Совету по улучшению инвестиционного климата в Курганской области, организация рассмотрения вопросов содействия развитию конкуренции на заседаниях Совета;

- организация проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области.

С учетом того, что мониторинг состояния конкурентной среды в регионе является важной составной частью механизма реализации «дорожной карты», принято решение о формировании межведомственной рабочей группы по мониторингу состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области;

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции.

А также ряд системных мероприятий, направленных на развитие конкурентной среды Курганской области и мероприятий по содействию развитию конкуренции на приоритетных рынках и социально значимых рынках Курганской области.