



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
по постановке на учёт в территориальных органах МЧС России  
и поисково-спасательных службах МЧС России, органах исполнительной  
власти субъектов РФ, органах местного самоуправления туристских групп  
и отдельных граждан, совершающих спортивные походы (путешествия)

2018 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

| № п/п | Разделы  | Стр. |
|-------|--|------|
| 1.    | Нормативно-правовые акты   | 3    |
| 2.    | Перечень используемых сокращений   | 3    |
| 3.    | Введение   | 4    |
| 4.    | Действия туристских групп (отдельных туристов)   | 4    |
| 5.    | Обязанности диспетчерской службы пунктов регистрации                                     | 5    |
| 6.    | Порядок передачи информации  | 6    |
| 7.    | Порядок действий при получении сообщения о происшествии                                  | 6    |
| 8.    | Приложение 1.<br>Журнал регистрации туристских (альпинистских) групп и отдельных граждан | 7    |
| 9.    | Приложение 2.<br>Сообщение о совершении туристского похода по маршруту                   | 8    |
| 10.   | Приложение 3.<br>Памятка по соблюдению безопасности на маршруте                          | 9    |
| 11.   | Приложение 4.<br>Акт о неготовности к походу   | 10   |

## 1. Нормативно-правовые акты

Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24.11.1996 №132-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.01.1998 №83 «О специализированных службах по обеспечению безопасности туристов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 8.11.2013 №1007 «О силах и средствах системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 3.03.2017 №252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации»;

ГОСТ Р 50644-2009 «Туристские услуги. Требования по обеспечению безопасности туристов»;

ГОСТ Р 54601-2011 «Туристские услуги. Безопасность активных видов туризма. Общие положения».

## 2. Перечень используемых сокращений

МЧС – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

СРЦ – Сибирский региональный центр МЧС России;

ГУ МЧС России – Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации;

ЦУКС – центр управления в кризисных ситуациях;

ПСС – поисково-спасательная служба;

Пункт регистрации – места размещения территориальных подразделений МЧС России, федеральных и субъектов пожарно-спасательных формирований, инспекторских участков ГИМС, спасательных воинских формирований, ЕДДС муниципальных образований.

### 3. Введение

Анализ происшествий на туристских маршрутах (далее - маршрут) в субъектах Российской Федерации показал, что наибольшее количество происшествий связано с незарегистрированными туристскими группами (отдельными туристами) (далее – туристы). При этом отсутствие информации о прохождении туристами похода (путешествия) существенно осложняет организацию и проведение спасательных работ.

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью обеспечения безопасности туристов и оказания своевременной квалифицированной помощи на основании Федерального закона РФ от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности», Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 252 «О некоторых вопросах обеспечения безопасности туризма в Российской Федерации» и ГОСТ Р 54601-2011 «Туристские услуги. Безопасность активных видов туризма. Общие положения».

### 4. Действия туристских групп (отдельных граждан)

В целях соблюдения правил личной безопасности туристам рекомендуется:

не позднее чем за 10 суток информировать пункты регистрации о выходе на маршрут. Оформить заявку на проведение похода, в которой отразить следующие сведения:

- название, адрес, телефон организации (членов туристской группы, отдельных туристов),
- дата начала и окончания туристского похода,
- маршрут движения с указанием начального, промежуточных и конечного пунктов, контрольных пунктов на маршруте и предполагаемого времени их прохождения,
- маршрут аварийного выхода,
- порядок связи с группой (отдельным туристом) на маршруте,
- планируемое количество туристов, их гражданство, телефоны и местожительство,
- фамилия, имя, отчество руководителя группы, его заместителя, их телефоны;

при постановке на учет в пункте регистрации, перед выходом на маршрут, ознакомиться с имеющейся информацией о гидро-, метеоусловиях, сложившихся в районе предполагаемого похода и потенциальных опасностях на маршруте;

в соответствии с прогнозом, сложившимся в районе предполагаемого маршрута, получить инструктаж о безопасном прохождении маршрута, соблюсти правила личной и групповой безопасности, получить памятки по соблюдению безопасности на маршруте;

проверить самостоятельно (или предоставить для проверки) групповое и личное снаряжение, касающееся безопасного прохождения маршрута,

имеющиеся средства связи, средства сигнализации, маршрутные документы, наличие продуктов питания и медикаментов;

предоставить адреса проживания и телефоны близких родственников с целью оповещения и уточнения информации в случае происшествия на маршруте;

ознакомиться с точками возможной экстренной связи на протяжении маршрута;

предоставить страховые документы (при наличии) для занесения информации в «Журнал регистрации туристских групп и отдельных граждан» (далее – «Журнал регистрации») (приложение №1);

заполнить «Сообщение о совершении туристского похода» (приложение №2), определить промежуточные контрольные пункты.

После регистрации, не позднее срока начала похода, направить в пункт первоначальной регистрации сообщение о начале активной части маршрута, подтверждающее фактический выход группы на маршрут, а также указать изменения состава участников, сроков проведения и возможные изменения маршрута.

Снятие с учета происходит посредством сообщения туриста о завершении туристского похода.

При возникновении происшествия на маршруте туристы обязаны передать сообщение о происшествии в оперативные службы любым доступным способом и принять посильные меры по обеспечению своей безопасности.

## **5. Обязанности диспетчерской службы пунктов регистрации**

Пункты регистрации при обращении туристов обязаны:

обеспечить обратившихся необходимой и достоверной информацией о потенциальной опасности на маршруте;

обеспечить имеющейся информацией о гидро-, метеоусловиях, сложившихся в районе предполагаемого маршрута;

в соответствии с прогнозом, сложившимся в районе предполагаемого маршрута, проконсультировать членов группы о безопасном прохождении маршрута, довести правила личной и групповой безопасности, выдать памятки по соблюдению безопасности на маршруте (приложение № 3);

внести данные туристов в «Журнал регистрации». При получении дистанционного сообщения о совершении туристского похода, уточнить недостающую информацию, при этом в «Журнале регистрации» указать способ получения информации;

проверить групповое и личное снаряжение (при согласии граждан), касающееся безопасного прохождения маршрута, имеющиеся средства связи, средства сигнализации, маршрутные документы, наличие продуктов питания и медикаментов, страховых документов. Результаты проверки занести в «Журнал регистрации» под роспись туриста;

предоставить туристу номера телефонов и адреса оперативных служб;

указать ближайшие точки возможной экстренной связи на протяжении маршрута;

в случае неподготовленности туриста к совершению похода, а также несоблюдения рекомендаций о необходимости отказа от совершения похода, сделать запись в «Журнале регистрации» и составить «Акт о неготовности к походу» (приложение №4). Информацию о нахождении на маршруте неподготовленных туристов довести до ЦУКС ГУ МЧС России и оперативных служб муниципальных образований;

по завершению регистрационных мероприятий сообщить в ЦУКС ГУ МЧС России о постановке группы на учет;

осуществлять координацию туристов на протяжении всего маршрута до прибытия их в конечный пункт назначения, принимать информацию о прохождении контрольных точек, направлять уточненную информацию в ЦУКС ГУ МЧС России;

информировать туристов о необходимости сообщения в пункт регистрации о прибытии в контрольные пункты, а также о завершении похода для снятия туристов с учета.

## **6. Порядок передачи информации**

Информация о туристах, прошедших регистрацию, из пунктов регистрации передается в ЦУКС ГУ МЧС России с последующим внесением в реестр туристских групп.

ЦУКСы ГУ МЧС России по субъектам РФ производят обмен имеющейся информацией о пребывании туристов, совершающих походы (путешествия) по маршрутам, проходящим по территориям смежных субъектов.

## **7. Порядок действий при получении сообщения о происшествии**

При получении информации о происшествии с туристами немедленно, а при отсутствии информации об окончании активной части маршрута в течении 1 суток:

диспетчер пункта регистрации докладывает в ЦУКС ГУ МЧС России;

ЦУКС ГУ МЧС России организует взаимодействие с координатором (организатором) туристского похода для уточнения информации о туристах;

производит уточнение информации о происшествии между территориальными органами МЧС России и поисково-спасательными службами, а также с другими заинтересованными организациями с одновременным информированием СРЦ МЧС России через оперативную дежурную смену ЦУКС;

организует поисково-спасательные работы для оказания помощи.

Журнал регистрации спортивных туристских (альпинистских) групп и отдельных граждан

Группа № \_\_\_\_\_, маршрут прохождения \_\_\_\_\_, дата постановки на учёт « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018

| № п/п | Фамилия, имя отчество участника группы | Год рождения | Адрес проживания | Контактные телефоны (родственников, организаций) | Спортивная квалификация | Обязанности в группе | Наличие страхового полиса (Страховое агентство) | Дополнительная информация | Контрольный срок окончания мероприятия |
|-------|--|--------------|------------------|--|-------------------------|----------------------|---|---------------------------|--|
|       |  |              |                  |  |                         |                      |   |                           |  |
|       |  |              |                  |  |                         |                      |   |                           |  |

Отметка о проверке соответствия и обеспеченности:

- личным и групповым снаряжением заявленного маршрута \_\_\_\_\_ (обеспечены или нет, перечень основного)
- средствами связи \_\_\_\_\_ (обеспечены или нет, какими, № телефонов (спутниковый), КВ (рабочие частоты), УКВ)
- продуктами питания \_\_\_\_\_ (обеспечены или нет, на сколько суток)
- медикаментами \_\_\_\_\_ (обеспечены или нет)
- средствами сигнализации \_\_\_\_\_ (обеспечены или нет)
- маршрутными документами \_\_\_\_\_ (их наличие, при необходимости снимаются копии и прикладываются в общий пакет документов)
- Опасности на маршруте \_\_\_\_\_ (перечисление опасностей)
- Отметка о готовности группы к совершению похода \_\_\_\_\_ (голова или нет, причины и основания не допустить совершения похода);
- Информация о гидро- метеобстановке \_\_\_\_\_ (параметры гидро- метеобстановки)
- Туристическая фирма (тур оператор), организовавшая поход \_\_\_\_\_ (наименование фирмы, адрес, контактный телефон);
- Организаци, организовавшая поход \_\_\_\_\_ (наименование, адрес, контактный телефон);
- Отметка о начале похода дата « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018г.;
- Отметка о завершении похода дата « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018г.;
- Отметка о проведённом инструктаже \_\_\_\_\_ (наименования инструктажа);

Подпись (должностных лиц, ведущих проверку и постановку на учёт) \_\_\_\_\_

Подпись руководителя группы (участника) \_\_\_\_\_

Примечание:

При поступлении письменного (без представителя группы) «Сообщения о совершении туристского похода», по контактным телефонам связаться с руководителем группы для получения полной информации о группе, заполнить журнал и указать, что информация получена по телефону (номер телефона), дату, время, потребовать письменного извещения телеграфом о начале активной части маршрута, Ф.И.О. (должность) с кем велись переговоры.

Сообщение

о совершении туристского похода по маршруту \_\_\_\_\_  
 Начальнику ФГКУ « \_\_\_\_\_ региональный поисково-спасательный отряд МЧС России» \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)

Сообщаем, что группа туристов из \_\_\_\_\_ в период с « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 по « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 совершит водный поход  
 по маршруту: \_\_\_\_\_ III категории сложности по маршруту:

| День пути        | Дата | Наиболее характерные ориентиры дневного похода | Предполагаемые места ночлега | Контрольный срок |
|------------------|------|--|------------------------------|------------------|
| Основной вариант |      |  |                              |                  |
| 1                |      |  |                              |                  |
| 2                |      |  |                              |                  |
| 3                |      |  |                              |                  |
| 4                |      |  |                              |                  |
| 5                |      |  |                              |                  |
| 6                |      |  |                              |                  |
| Запасной вариант |      |  |                              |                  |
| <i>Нет</i>       |      |  |                              |                  |

В группе всего \_\_\_\_\_ человек  
 Руководитель группы \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)  
 Контактные телефоны (дом, родственники, организации), домашний адрес, E-mail \_\_\_\_\_  
 Маршрутная книжка № \_\_\_\_\_ (дата и кем выдана)  
 Информация о страховании группы и участников \_\_\_\_\_

| Контрольные пункты<br>(наименования) | Контрольные пункты<br>(время, дата) |
|--------------------------------------|-------------------------------------|
|                                      | 24 часа « » 2018                    |

О прохождении контрольных пунктов группа сообщает Вам \_\_\_\_\_ (способ сообщения информации)

Подпись руководителя группы \_\_\_\_\_ (Фамилия, инициалы)

Приложение:

Сообщение заполняется руководителем группы совместно с должностными лицами, ведущими проверку и постановку на учёт.

Приложение № 3 к Методическим рекомендациям  
(образец)

| Памятка<br>по соблюдению безопасности на<br>маршруте _____<br><i>(для территориального управления МЧС России или ПСС)</i>  | Памятка<br>по соблюдению безопасности<br>на маршруте _____<br><i>(для руководителей группы и участников)</i>   |
|--|--|
| <p>Напоминаем об основных правилах безопасности, соблюдение которых устранил риск Вашего травматизма.</p> <p>Вы находитесь на горном рельефе, который имеет свои особенности.</p> <p>Будьте осторожны на берегах рек: камни не всегда устойчивы и часто очень скользкие. Воздержитесь от купания.</p> <p>При движении вверх или вниз по склону ставьте ногу так, чтобы не столкнуть камень на людей, находящихся ниже Вас. Если это случилось Вы должны громко крикнуть - "Камень!"</p> <p>Участники похода, помните, что одиночное хождение в горах <b>НЕДОПУСТИМО!</b> О своем уходе информируйте своего представителя.</p> <p>Поход проходит в зоне распространения энцефалитного клеща. Производите профилактические само- взаимоосмотры. В случае укуса клещом обращайтесь к врачу группы.</p> <p>При возникновении чрезвычайной ситуации на маршруте, несчастного случая или травматизма участника(ов) группы, руководитель группы (участник групп, путешественник) обязан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>оказать первую первую помощь пострадавшему;</li> <li>организовать транспортировку пострадавшего до автомобильной дороги или ближайшего медицинского учреждения;</li> <li>при невозможности транспортировать пострадавшего сообщить в территориальный орган МЧС России, поисково-спасательное формирование о случившемся или в органы местного самоуправления.</li> </ul> <p>Желаем Вам приятных впечатлений от похода и активного отдыха на природе!</p> <p><b>Контактные телефоны ПСФ, территориальных органов МЧС России, ближайших медучреждений, местных органов самоуправления, ПЧ МЧС России, органов УВД</b></p> | <p>Напоминаем об основных правилах безопасности, соблюдение которых устранил риск Вашего травматизма.</p> <p>Вы находитесь на горном рельефе, который имеет свои особенности.</p> <p>Будьте осторожны на берегах рек: камни не всегда устойчивы и часто очень скользкие. Воздержитесь от купания.</p> <p>При движении вверх или вниз по склону ставьте ногу так, чтобы не столкнуть камень на людей, находящихся ниже Вас. Если это случилось Вы должны громко крикнуть - "Камень!"</p> <p>Участники похода, помните, что одиночное хождение в горах <b>НЕДОПУСТИМО!</b> О своем уходе информируйте своего представителя.</p> <p>Поход проходит в зоне распространения энцефалитного клеща. Производите профилактические само- взаимоосмотры. В случае укуса клещом обращайтесь к врачу группы.</p> <p>При возникновении чрезвычайной ситуации на маршруте, несчастного случая или травматизма участника(ов) группы, руководитель группы (участник групп, путешественник) обязан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>оказать первую первую помощь пострадавшему;</li> <li>организовать транспортировку пострадавшего до автомобильной дороги или ближайшего медицинского учреждения;</li> <li>при невозможности транспортировать пострадавшего сообщить в территориальный орган МЧС России, поисково-спасательное формирование о случившемся или в органы местного самоуправления.</li> </ul> <p>Желаем Вам приятных впечатлений от похода и активного отдыха на природе!</p> <p><b>Контактные телефоны ПСФ, территориальных органов МЧС России, ближайших медучреждений, местных органов самоуправления, ПЧ МЧС России, органов УВД</b></p> |
| <p>Дата инструктажа: «___» _____ 2018</p> <p>Подпись инструктирующего _____<br/>(Фамилия, инициалы)</p> <p>Подпись инструктируемого _____<br/>(Фамилия, инициалы)</p>  | <p>Дата инструктажа: «___» _____ 2018</p> <p>Подпись инструктирующего _____<br/>(Фамилия, инициалы)</p> <p>Подпись инструктируемого _____<br/>(Фамилия, инициалы)</p>  |

Примечание 1. Памятка состоит из двух частей:

Первая часть, подписанная обеими сторонами, остаётся в территориальном органе МЧС России или ПСС

Вторая часть, подписанная обеими сторонами, выдаётся руководителю группы (при необходимости каждому участнику)

2. Тексты «Памяток» пишутся в соответствии с особенностями местных условий (маршрутов)

**АКТ**  
**о неготовности к походу**

16.08.2018    10.00  
(дата)                      (время)

Настоящим актом удостоверяем, что в нашем присутствии в 10.00 16.08.2018 на месте дислокации временного сезонного спасательного профилактического поста (оз. Ак-Кем) туристская группа из нп. \_\_\_\_\_ (руководитель \_\_\_\_\_; \_\_\_ чел. ФИО туристов; маршрут: \_\_\_\_\_): ознакомлена с правилами безопасности и порядком прохождения маршрута.

В связи с метеоусловиями на маршруте (неготовностью снаряжения, и т.д.) туристской группе (туристу) рекомендовано отказаться от совершения похода. О возможных последствиях выхода на маршрут турист уведомлен.

Содержание данного акта подтверждаем личными подписями:

|             |           |                       |
|-------------|-----------|-----------------------|
| _____       | _____     | _____                 |
| (должность) | (подпись) | (расшифровка подписи) |
| _____       | _____     | _____                 |
| (должность) | (подпись) | (расшифровка подписи) |
| _____       | _____     | _____                 |
| (должность) | (подпись) | (расшифровка подписи) |

Настоящий акт составил:

|             |           |                       |
|-------------|-----------|-----------------------|
| _____       | _____     | _____                 |
| (должность) | (подпись) | (расшифровка подписи) |